



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 4 listopada 2015 r.

Poz. 6253

UCHWAŁA NR KI-411/365/15
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 21 października 2015 roku

znak sprawy: KI-43-042/36/15

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/48/15 Rady Gminy Ropa z dnia 31 sierpnia 2015 r.
w sprawie określenia wzoru deklaracji o ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych
na terenie Gminy Ropa**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/48/15 Rady Gminy Ropa z dnia 31 sierpnia 2015 r.
w sprawie określenia wzoru deklaracji o ustaleniu wysokości opłaty za gospodarowanie
odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie
Gminy Ropa.**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/48/15 Rady Gminy Ropa z dnia 31 sierpnia 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 2 października 2015 r., przesłana przez Wojewodę Małopolskiego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 11 września 2015 r., poz. 5477.

Rada Gminy Ropa, powołując się w podstawie prawnej na przepisy art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), postanowiła, zgodnie z brzmieniem § 1 uchwały, określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Ropa,

wyrażony w załączniku Nr 1 do uchwały. Z jego treści wynika, że dotyczy właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli nieruchomości niezamieszkałych, położonych na terenie Gminy Ropa.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku tym w punkcie E zawarto, mające służyć ustaleniu opłaty za gospodarowanie odpadami, oświadczenie o okresie zamieszkiwania na terenie nieruchomości sezonowo, poprzez wymienienie miesięcy, w których nieruchomość jest zamieszkiwana. Jednocześnie zamieszczono przy tym objaśnienie o następującej treści: „Nieruchomość jest zamieszkiwana sezonowo jeżeli właściciel lub inna osoba za jego zgodą przebywa na niej więcej jak pięć nocy z rzędu przy czym nikt nie mieszka na niej na stałe (dotyczy to głównie nieruchomości rekreacyjnych w tym domków letniskowych)”. Powyższe świadczy o nieprawidłowym, sprzecznym z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, sposobie ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku. Zgodnie z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z tym że ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy. Rada Gminy Ropa nie ustaliła ryczałtowych, rocznych stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe oraz innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, chociaż postanowiła na podstawie art. 6c ust. 2 powyższej ustawy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkuje mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i ustaliła też stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Niezależnie od powyższej wady przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby w toku jej badania zwróciło uwagę, że w obiegu prawnym funkcjonuje uchwała Nr XXIII/183/13 Rady Gminy Ropa z dnia 28 marca 2013 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Ropa (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2013 r., poz. 2986), regulująca tę samą materię. Rada Gminy Ropa nie dokonała jednak jej derogacji. Brak przestrzegania zasad redakcji aktu prawa miejscowego, określonych rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908), doprowadził do występowania w obrocie prawnym dwóch uchwał regulujących te same kwestie, w sposób odmienny. Powyższy, niedopuszczalny stan prawny, powoduje naruszenie m.in. przepisów art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach poprzez ustalenie dwóch różniących się od siebie wzorów deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uznając, że stwierdzona nieprawidłowość stanowi istotne naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Nr VIII/48/15 z dnia 31 sierpnia 2015 r. Jednocześnie poinformowano Gminę Ropa o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym będzie rozpatrywana sprawa przedmiotowej uchwały oraz o możliwości uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela. Gmina nie skorzystała z tego uprawnienia, jak również nie przedstawiła wyjaśnień.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy na posiedzeniu w dniu 21 października 2015 r., Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/48/15 Rady Gminy Ropa z dnia 31 sierpnia 2015 r., z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/