



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 9 listopada 2015 r.

Poz. 6480

### UCHWAŁA NR KI-411/364/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 21 października 2015 roku

znak sprawy: KI-43-131/99/15

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XII/99/2015 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LIII/339/2014 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 28 października 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych szkół, oddziałów przedszkolnych przy niepublicznych szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Wolbrom oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji – w części obejmującej zapis § 3 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od 1 września 2015 r.”**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XII/99/2015 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 sierpnia 2015 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LIII/339/2014 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 28 października 2014 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji na prowadzenie publicznych i niepublicznych szkół, oddziałów przedszkolnych przy niepublicznych szkołach podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne inne niż Gmina Wolbrom oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystywania dotacji – w części obejmującej zapis § 3 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od 1 września 2015 r.”.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała Rady Miejskiej w Wolbromiu NR XII/99/2015 z dnia 27 sierpnia 2015 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 23 września 2015 r., za pośrednictwem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Miejska w Wolbromiu powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2015 r.,

poz. 1515) oraz art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.: Dz.U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Przedmiotowa Uchwała Rady Miejskiej w Wolbromiu została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, dnia 4 września 2015 r., pod pozycją 5144.

Zmiana dokonana badaną Uchwałą dotyczy wprowadzenia w okresie od 1 września 2015 r. do 31 grudnia 2015 r. podwyższonej dotacji dla szkół (110% kwoty przewidzianej na ucznia szkoły tego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez organ dotujący).

W § 3 badanej uchwały Rada Miejska w Wolbromiu postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązującą od 1 września 2015 r.”.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Odnośnie zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego przepis art. 42 ustawy o samorządzie gminnym odsyła do ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484). Ustawa ta określa również zasady dotyczące wejścia w życie norm wyrażonych w akcie prawa miejscowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 powyższej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy te są rozwinięciem jednej z konstytucyjnych zasad państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zakaz retroakcji nie ma charakteru absolutnego i w zupełnie wyjątkowych sytuacjach moc wsteczna przepisowi może być nadana. Wynika to wyraźnie z przepisu art. 5 powyższej ustawy, w myśl którego przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r. (sygn. akt.: K 14/95, OTK 1995, nr 2, poz. 12) Trybunał Konstytucyjny orzekł, że wejście w życie może być rozumiane jedynie, jako nadanie mocy obowiązującej określone mu aktowi (przepisowi) normatywnemu. Stanowisko to podzielił Sąd Najwyższy, który stwierdził, że "wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które "weszły w życie" lub "uzyskały moc". Ustawa nie może, bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie (uchwała SN z dnia 24 maja 1996 r., I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8). Wejście w życie aktu normatywnego - rozumiane w świetle ww. orzeczeń, jako nadanie temu aktowi mocy obowiązującej - oznacza moment, od którego adresaci norm zawartych w tym akcie mają obowiązek przestrzegania tychże norm, a organy stosujące prawo obowiązek ich stosowania.

Kolegium Izby uznało zatem, iż wyraźnie retroaktywne i niczym nieuzasadnione działanie przepisów uchwały Nr XII/99/15 Rady Miejskiej w Wolbromiu z dnia 27 sierpnia 2015 r. narusza podstawową zasadę wywodzoną z zasady demokratycznego państwa prawa, zawartą w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, tj. nie działania prawa wstecz oraz art. 4 ust. 1 i 2, w związku z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uznając, iż wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy Wolbrom o możliwości złożenia wyjaśnień, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a.) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484)

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**