



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 listopada 2015 r.

Poz. 6746

UCHWAŁA NR KI-411/378/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 4 listopada 2015 roku

znak sprawy: KI-43-172/57/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII/66/2015 Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części § 2 ust. 2 lit a) - w zakresie słowa „lub” występującego po przecinku i lit. b) – w całości oraz w części I załącznika do uchwały dotyczącej oświadczenia o wyposażeniu bądź nie nieruchomości w kompostownik i wskazania ilości utylizowanych w nim odpadów zielonych

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XII/66/2015 Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski z dnia 9 października 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości w części § 2 ust. 2 lit a) – w zakresie słowa „lub” występującego po przecinku i lit. b) – w całości oraz w części I załącznika do uchwały dotyczącej oświadczenia o wyposażeniu bądź nie nieruchomości w kompostownik i wskazania ilości utylizowanych w nim odpadów zielonych.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/66/2015 Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski z dnia 9 października 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 października 2015 r.

Rada Gminy Rzepiennik Strzyżewski podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepisy art. 6n ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1515).

Zgodnie z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości

opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Rada gminy, w związku z przepisem art. 6n ust. 2 może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do normy wynikającej z art. 6n ust. 1 pkt 2 rada gminy winna także określić warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności:

- ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,
- sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz
- rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Badając ww. uchwałę Kolegium stwierdziło, iż wśród przepisów stanowiących materię uchwały, w § 2 ust. 2 postanowiono, że deklarację należy złożyć w formie papierowej osobiście lub za pośrednictwem poczty, lub w formie elektronicznej opatrzonej bezpiecznym podpisem elektronicznym z certyfikatem kwalifikowanym lub profilem zaufanym z platformy e-PUAP. Zapis dotyczący podpisu elektronicznego deklaracji nie może być realizowane w sytuacji braku regulacji dot. podstawowych warunków i trybu przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wymienionych wyżej. Badana uchwała nie zawiera postanowień w tym zakresie, brak jest również w publikowanych Dziennikach Urzędowych Województwa Małopolskiego odrębnej uchwały regulującej warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W związku z tym, przepis § 2 ust. 2 lit b) przedmiotowej uchwały został uchwalony z naruszeniem art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analizując zapisy załącznika do uchwały, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, do którego odwołanie zawarto w § 1 uchwały, Kolegium stwierdziło, że w części I formularza, Rada Gminy Rzepiennik Strzyżewski zobowiązała podmioty składające deklaracje do wskazania czy nieruchomość wyposażona jest w kompostownik, a jeśli tak, do określenia ilości (w m³) utylizowanych rocznie odpadów zielonych.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione.

Informacja o posiadaniu bądź nie kompostownika nie jest konieczna dla zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co oznacza, iż uchwała Nr XII/66/2015 Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski w zakresie wyżej wskazanym została podjęta z naruszeniem przytoczonego wyżej przepisu art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższego, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności w części uchwały Nr XII/66/2015 Rady Gminy Rzepiennik Strzyżewski i powiadomieniu organów Gminy o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/