



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 14 grudnia 2015 r.

Poz. 8092

### UCHWAŁA NR KI-411/404/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 2 grudnia 2015 roku

znak sprawy: KI-43-057/87/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XVI/138/2015 Rady Gminy Liszki z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych dla przedszkoli publicznych i niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Liszki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Liszki –

w zakresie:

- § 3 ust. 1 lit. d – w części obejmującej określenie podstawy dotacji na uczniów niepublicznych przedszkoli niebędących uczniami niepełnosprawnymi,
  - § 5 ust. 1,
  - § 6 ust. 4 – w zakresie słów: „w ciągu miesiąca”,
  - § 7 ust. 15,

oraz

umarza postępowanie prowadzone w sprawie stwierdzenia nieważności zapisu § 6 ust. 5.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) oraz na zasadach z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 267 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały NR XVI/138/2015 Rady Gminy Liszki z dnia 9 listopada 2015 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji udzielanych dla przedszkoli publicznych i niepublicznych oraz innych form wychowania przedszkolnego, prowadzonych na terenie Gminy Liszki przez osoby fizyczne lub osoby prawne inne niż Gmina Liszki –

w zakresie:

- § 3 ust. 1 lit. d – w części obejmującej określenie podstawy dotacji na uczniów niepublicznych przedszkoli niebędących uczniami niepełnosprawnymi,
- § 5 ust. 1,
- § 6 ust. 4 – w zakresie słów: „w ciągu miesiąca”,
- § 7 ust. 15,

**o r a z**

**umarza postępowanie prowadzone w sprawie stwierdzenia nieważności zapisu § 6 ust. 5.**

**UZASADNIENIE**

1. Wymieniona we wstępie Uchwała NR XVI/138/2015 Rady Gminy Liszki z dnia 9 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 13 listopada 2015 r. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 30 listopada 2015 r. pod pozycją: 7026.

Uchwała NR XII/86/2015 jej treściami prawnymi dotyczy spraw delegowanych na rady gmin (rady miast) do podejmowania uchwał dotyczących dotacji oświatowych określonych w art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2014 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm. – dalej: u.s.o.).

Badając zgodność z prawem uchwały NR XVI/138/2015, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 18 listopada 2015 r. stwierdziło istotne naruszenia prawa w zakresie postanowień: § 3 ust. 1 lit. d, § 5 ust. 1, § 6 ust. 4 i 5 oraz § 7 ust. 15. Orzeczenie o wszczęciu postępowania zostało przekazane organom Gminy Liszki.

W dniu 1 grudnia 2015 r. do Izby wpłynęły wyjaśnienia Wójta Gminy Liszki pismem z dnia 1 grudnia 2015 r. (BR.0711.14.2015).

Rozpatrując ponownie sprawę Kolegium Izby stwierdza, co następuje:

2. W § 3 ust. 1 lit d uchwały, Rada Gminy Liszki określiła wskaźnik (mnożnik) procentowy – nazywany tam „stawkami” – dla dotacji przekazywanej niepublicznemu przedszkolu, o której mowa w art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm. – dalej: „u.s.o.”). Przy określaniu podstawy obliczania dotacji, do której Rada Gminy określiła współczynnik (stawkę) na poziomie 75% podstawy, nieprawidłowo określono samą podstawę. Według kwestionowanego zapisu § 3 ust. 1 lit. d, dotacja na ucznia niepublicznego przedszkola, nie będącego uczniem niepełnosprawnym (jak podstawa z w końcowej części zapisu) obliczana jest jako: wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia. Tymczasem zgodnie z dyspozycją art. 90 ust. 2b u.s.o. podstawą dotacji są „ustalone w budżecie danej gminy, wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach prowadzonych przez gminę w przeliczeniu na jednego ucznia” (Od tak określonej podstawy odejmowane są dochody budżetu gminy z opłaty za korzystanie z wychowania przedszkolnego i opłaty za wyżywienie uczniów – co poprawnie określono w dalszej części § 3 ust. 1 lit. d). Nieprawidłowe jest zatem określenie podstawy obliczania wysokości dotacji na ucznia niepublicznego przedszkola, innego niż uczeń niepełnosprawny.

Kolegium Izby zaznacza w tym miejscu, że podstawa obliczania dotacji na ucznia przedszkola niepublicznego przyjęta przez Radę Gminy Liszki, w określonych sytuacjach byłaby wyższa niż podstawa obliczana zgodnie z art. 90 ust. 2b u.s.o. Zgodnie z przepisem należy uwzględniać nie wszystkie wydatki bieżące ponoszone przez przedszkola gminne, a tylko te z nich, które są zarazem wydatkami bieżącymi ustalonymi w budżecie. Oznacza to, że gdyby w Gminie Liszki w przedszkolach gminnych funkcjonowała gospodarka pozabudżetowa w formie rachunków dochodów własnych i wydatków z nich finansowanych – z art. 223 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885; z późn. zm. – dalej: u.f.p.) – to według § 3 ust. 1 lit. d uchwały wydatki bieżące tych rachunków byłyby doliczane do podstawy dotacji. Tymczasem z poprawnej interpretacji przepisu ustawowego wynika, że do obliczania podstawy dotacji naliczanej na ucznia niepublicznego przedszkola należy brać pod uwagę tylko i wyłącznie te wydatki bieżące przedszkoli gminnych, które są zarazem wydatkami bieżącymi budżetu gminy.

Względy powyższe uzasadniają o stwierdzenie nieważności wadliwego aktu w części przepisu § 3 ust. 1 lit. d uchwały NR XVI/138/2015.

3. W § 5 ust. 1 uchwały, Rada Gminy określiła przeznaczenie dotacji oświatowych z art. 80 i art. 90 u.s.o. Stanowiące podstawę podjęcia uchwały przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 nie przewidują wydawania przez rady gmin regulacji określających przeznaczenie dotacji oświatowych. Zgodnie z art. 131 u.f.p. o przeznaczeniu dotacji podmiotowej stanowi przepis ustawowy. W przypadku dotacji oświatowych są to przepisy art. 80 ust. 3d i art. 90 ust. 3d u.s.o. Regulacja zawarta w § 5 ust. 1 uchwały odbiega od treści literalnej tych przepisów, a zarazem jej

zamieszczenie w uchwale wychodzi poza zakres delegacji ustawowej z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 u.s.o. Uzasadnia to stwierdzenie nieważności zapisu § 5 ust. 1 uchwały.

**4.** W zapisie § 6 ust. 4 uchwały NR XVI/138/2015 Rada Gminy Liszki określa termin zwrotu do budżetu gminy dotacji pobranej w nadmiernej wysokości. Według zapisu ma to być okres do jednego miesiąca od dnia ustalenia zawyżonej dotacji. Regulacja ta odbiega od przepisu art. 252 ust. 1 u.f.p., według którego termin dla zwrotu dotacji pobranej w wysokości wyższej niż wynikająca z prawidłowego rozliczenia – wynosi 15 dni od dnia stwierdzenie wypłaty dotacji w kwocie zawyżonej.

Powyższe nieprawidłowości uzasadniają stwierdzenie nieważności przepisów § 6 ust. 4 uchwały.

**5.** W ramach regulacji procedury kontrolowania prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji oświatowej w § 7 ust. 14 uchwały NR XVI/138/2015 przewidziano możliwość wydawania wniosków pokontrolnych wskazujących na nieprawidłowości mające wpływ na prawo do otrzymywania dotacji lub na wysokość dotacji. Jednocześnie w zapisie ust. 15 § 7 postanowiono, że (cyt.): „*W przypadku wystąpienia nieprawidłowości innego rodzaju [podkreślenie Kolegium Izby], niż określone w ust. 14, Wójt Gminy Liszki kieruje do kontrolowanego przedszkola wnioski zmierzające do usunięcia i usprawnienia działalności objętej kontrolą.*”.

W ocenie Kolegium Izby zapis § 7 ust. 15, w zestawieniu z zapisem ust. 14, może być podstawą do budowania nieuprawnionych wniosków pokontrolnych, jakie wykraczałyby poza cele kontroli wykonywanej przez Gminę Liszki, jakimi jest weryfikacja poprawności obliczania wysokości dotacji i jej wykorzystania. Uzasadnia to stwierdzenie nieważności nazbyt ogólnego zapisu § 7 ust. 15.

**6.** Kolegium przychylnie ustosunkowało się do wyjaśnień Wójta Gminy odnośnie treści pierwotnie kwestionowanego przepisu § 6 ust. 5 uchwały. Przepis nie określa terminu dla dokonania zwrotu dotacji po zakończeniu działalności przez jednostkę dotowaną, ale termin złożenia rozliczenia dotacji.

Uzasadniło to umorzenie postępowania w tej jego części na zasadach z powołanego we wstępie art. 105 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Uwzględniając, że nieprawidłowości wskazane w sentencji i w pkt 2-5 uzasadnienia noszą znamiona istotnego naruszenia prawa w rozumieniu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej - po powiadomieniu organów Gminy Liszki o przyczynach wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały NR XVI/138/2015 Rady Gminy Liszki – orzeka, jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2015 r., poz. 1484).

## POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**