



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 1 sierpnia 2016 r.

Poz. 4587

UCHWAŁA NR KI-411/170/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 13 lipca 2016 roku

znak sprawy: KI-43-019/20/16

w sprawie o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XVI/114/2016 Rady Gminy Szczurowa z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Szczurowa na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach, wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Gminy Szczurowa, w części

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561),

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XVI/114/2016 Rady Gminy Szczurowa z dnia 8 czerwca 2016 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji z budżetu Gminy Szczurowa na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach, wpisanych do rejestru zabytków położonych na terenie Gminy Szczurowa, w części dotyczącej postanowień:

- § 2 ust. 3 uchwały w zakresie słów: „...i ewentualnie dodatkowych opinii historycznych”,
- § 4 uchwały w zakresie słów: „...podjętej na wniosek Wójta Gminy...”,
- punktu VI Załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XVI/114/2016 Rady Gminy Szczurowa z dnia 8 czerwca 2016 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 15 czerwca 2016 roku.

Podejmując przedmiotową uchwałę Rada Gminy Szczurowa powołała w podstawie prawnej przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j.: Dz.U. z 2014 r., poz. 1446 z późn. zm.) w związku z art. 219 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885, z późn. zm.).

Badając zgodność z prawem wyżej wymienionej uchwały Rady Gminy Szczurowa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło następujące nieprawidłowości:

1. W myśl postanowień § 2 ust. 3 badanej uchwały, Rada Gminy Szczurowa postanowiła, że: „Wnioski, z zastrzeżeniem § 4 będą rozpatrywane przez Wójta Gminy Szczurowa po zasięgnięciu opinii Komisji Ochrony Zdrowia, Oświaty, opieki Społecznej, Kultury i Sportu Rady Gminy Szczurowa i ewentualnie dodatkowych opinii historycznych”. Ponadto, w załączniku nr 1 do uchwały, stanowiącego wzór wniosku o udzielenie dotacji w pkt VI., Rada Gminy Szczurowa postanowiła: „Dodatkowe informacje mogące mieć znaczenie przy ocenie wniosku”. Zdaniem Kolegium Izby powyższe postanowienia naruszają zasadę określoności prawa wywodzoną z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Według orzecznictwa Trybunału Konstytucyjnego jasność przepisu oznacza jego klarowność i zrozumiałość dla adresatów, którzy mają prawo oczekiwać od racjonalnego prawodawcy (w tym przypadku Rady Gminy Szczurowa) tworzenia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Rada Gminy Szczurowa nie określiła precyzyjnie rodzaju opinii historycznych, a także podmiotu, który miałby ich udzielić Wójtowi Gminy przy ocenie wniosku. Również, poprzez użycie sformułowania „ewentualnie”, nadała tej przesłance walor fakultatywny. Ponadto, uzależnienie rozpatrzenia wniosku od złożenia dodatkowych, bliżej nieokreślonych informacji przez ubiegającego się o dotację, narusza ww. zasadę określoności prawa jak również § 25 ust. 1 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 283) w myśl, którego, przepisy prawa materialnego aktu prawa miejscowego powinny możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.
2. W § 4 Rada Gminy postanowiła: „Dotację przyznaje Rada Gminy w formie uchwały podjętej na wniosek Wójta Gminy, określając także jej wysokość”. Powyższe postanowienie Rady Gminy Szczurowa pozostaje jednak w sprzeczności z przepisem art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, który stanowi o wyłącznej kompetencji organu stanowiącego do udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane. Zatem, zdaniem Kolegium, nie można uzależniać decyzji Rady Gminy odnośnie przyznania dotacji od uprzedniego wniosku Wójta Gminy Szczurowa w tym zakresie. Skoro ustawodawca przyznał Radzie prawo decydowania o udzieleniu dotacji może ona tego dokonywać samodzielnie, bez wniosku Wójta. Do zadań Wójta, jako organu wykonawczego należy jedynie zebranie wniosków, dokonanie ich sprawdzenia pod względem formalnym i przedstawienie ich Radzie, która zdecyduje o udzieleniu dotacji.

Na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 29 czerwca 2016 r. postanowiono o wszczęciu postępowania w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XVI/114/2016 Rady Gminy Szczurowa z dnia 8 czerwca 2016 r. z wyżej wymienionych powodów. W dniu 11 lipca 2016 r. do tutejszej Izby wpłynęło pismo, w którym Przewodniczący Rady Gminy Szczurowa informuje o planowanej na przełom miesiąca lipca i sierpnia 2016 roku sesji Rady Gminy, na której wskazane nieprawidłowości zostaną wyeliminowane.

Z uwagi na upływ terminu do zbadania uchwały, wynikającego z przepisów art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Kolegium postanowiło orzec o stwierdzeniu nieważności przedmiotowej uchwały jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
/-/ Mateusz Winiarz