



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 11 sierpnia 2016 r.

Poz. 4765

UCHWAŁA NR KI-411/185/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 sierpnia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-124/41/16

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV/174/16 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik, zawarte w części F załącznika Nr 1 do uchwały oraz informację o lokalizacji pojemników na odpady, zawartej w części J załącznika Nr 1 do uchwały.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV/174/16 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości w części obejmującej oświadczenie o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik, zawarte w części F załącznika Nr 1 do uchwały oraz informację o lokalizacji pojemników na odpady, zawartej w części J załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIV/174/16 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 27 czerwca 2016 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 5 lipca 2016 r. W podstawie prawnej podjęcia uchwały przywołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446) a także art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz. U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym zgodnie z brzmieniem § 1 uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zlokalizowanych na terenie Gminy Ochotnica Dolna w części F Rada Gminy Ochotnica Dolna zobowiązała składającego deklarację do określenia, czy na

nieruchomości wskazanej w części E deklaracji znajduje się kompostownik - zaznaczyć właściwy kwadrat TAK/NIE, oraz w przypadku zaznaczenia TAK – do podania jego objętości. Natomiast w części J deklaracji zawarto wymóg określenia lokalizacji pojemników na odpady.

Zdaniem Kolegium Izby zamieszczenie w deklaracji informacji o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik i o lokalizacji pojemników na odpady wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
 - warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.
- Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło zatem, że Rada Gminy Ochotnica Dolna kwestionowanymi postanowieniami załącznika Nr 1 do uchwały wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby badana uchwała w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Uznając, iż wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 13 lipca 2016 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIV/174/216 Rady Gminy Ochotnica Dolna z dnia 27 czerwca 2016 r. - w zakresie kwestionowanych postanowień. Jednocześnie Kolegium poinformowało Radę Gminy Ochotnica Dolna o terminie ponownego rozpatrywania sprawy oraz o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

Ponieważ Rada Gminy Ochotnica Dolna w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/