



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 12 sierpnia 2016 r.

Poz. 4786

### UCHWAŁA NR KI-411/187/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 sierpnia 2016 roku

znak sprawy KI-43-187/146/16

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV-232-16 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu udzielania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania na proekologiczny budynków mieszkalnych i mieszkań w Gminie Andrychów, w części dotyczącej następujących postanowień**

**Załącznika do uchwały:**

- § 1 ust. 1 w zakresie słów: „oraz kontroli dotowanej inwestycji”,
- § 6 ust. 3 lit. e tiret 3.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

#### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV-232-16 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w sprawie Regulaminu udzielania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania na proekologiczny budynków mieszkalnych i mieszkań w Gminie Andrychów, w części dotyczącej następujących postanowień Załącznika do uchwały:**

- § 1 ust. 1 w zakresie słów: „oraz kontroli dotowanej inwestycji”,
- § 6 ust. 3 lit. e tiret 3.

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała NR XXIV-232-16 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 30 czerwca 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 14 lipca 2016 r.

Treścią badanej uchwały Rada Miejska w Andrychowie postanowiła ustalić Regulamin udzielania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania na proekologiczny budynków mieszkalnych i mieszkań w Gminie Andrychów, stanowiący załącznik do przedmiotowej uchwały.

Badając ww. uchwałę pod względem jej zgodności z prawem, Kolegium Izby zwróciło uwagę na następujące postanowienia:

1. W § 1 ust. 1 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Andrychowie postanowiła, że: „Regulamin udzielania osobom fizycznym dotacji celowej z budżetu gminy na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania na proekologiczny budynków mieszkalnych i mieszkań w Gminie Andrychów” zwany w dalszej części Regulaminem, określa zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji, sposób jej wykorzystania i rozliczania oraz kontroli dotowanej inwestycji.

W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis w zakresie w jakim mowa jest o kontroli dotowanej inwestycji jest zbędny, gdyż pozostałe zapisy zawarte w załączniku do badanej uchwały nie regulują ani zakresu ani przedmiotu kontroli dotowanej inwestycji. Jedynie w § 6 ust. 1 badanej uchwały, Rada postanowiła, że przed udzieleniem dotacji zostanie podpisana z Wnioskodawcą umowa, która określać będzie m. in. termin i sposób wypłaty udzielonej dotacji oraz sposób kontroli jej wykorzystania.

Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę, iż ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnień do stanowienia norm prawa miejscowego, dotyczących kontroli przedmiotu sfinansowanego z dotacji. Jak wynika z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.) do kompetencji Rady Miejskiej należy określenie, w drodze uchwały, zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposobu jej rozliczenia.

2. W § 6 ust. 3 lit. e tiret 3 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Andrychowie postanowiła, że po zrealizowaniu inwestycji Wnioskodawca składa „wniosek o wypłatę dotacji” wraz z następującymi dokumentami (kserokopiami): inne dokumenty wymagane przepisami prawa dla zastosowanej technologii.

Powyższym zapisem, Rada Miejska w Andrychowie naruszyła zasadę określoności prawa. Uchwała NR XXIV-232-16, ze względu na jej adresata i normowane nią sytuacje prawne jest aktem normatywnym powszechnie obowiązującym i zarazem aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 87 ust. 2 i art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483) oraz art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Regulacja prawna ww. uchwały powinna czynić zadość dyrektywie (zasadzie) dostatecznej określoności jej unormowań prawnych, jako zasadzie mającej podstawę w normie-zasadzie demokratycznego państwa prawa z art. 2 Konstytucji RP. Wymóg jasności oznacza nakaz tworzenia przepisów klarownych i zrozumiałych dla ich adresatów, którzy od racjonalnego ustawodawcy oczekiwać mogą stanowienia norm prawnych nie budzących wątpliwości co do treści nakładanych obowiązków i przyznawanych praw. Tymczasem nałożenie na beneficjenta dotacji badaną uchwałą obowiązku przedłożenia innych, bliżej nie określonych dokumentów wymaganych przepisami prawa dla zastosowanej technologii od czego uzależnione jest rozliczenie dotacji nie wypełnia - w ocenie Kolegium Izby - kryterium określoności prawa.

Uznając wyżej wymienione nieprawidłowości za istotne naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło na posiedzeniu w dniu 21 lipca 2016 r. wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały NR XXIV-232-16 Rady Miejskiej w Andrychowie z dnia 30 czerwca 2016 r. w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Miejską w Andrychowie o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady. Gmina Andrychów nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia. Kolegium Izby po ponownym rozpoznaniu sprawy postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**