



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 września 2016 r.

Poz. 5184

UCHWAŁA NR KI-411/207/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 31 sierpnia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-056/50/16

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Gminy Kocmyrzów – Luborzyca Nr XX/147/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kocmyrzów - Luborzyca - w części obejmującej zapis § 9 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2016 roku”

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Gminy Kocmyrzów – Luborzyca Nr XX/147/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kocmyrzów - Luborzyca - w części obejmującej zapis § 9 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2016 roku”.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Kocmyrzów - Luborzyca Nr XX/147/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kocmyrzów - Luborzyca, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 8 sierpnia 2016 r.

Przedmiotowa uchwała Rady Gminy Kocmyrzów - Luborzyca została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 4 sierpnia 2016 r., pod pozycją 4674.

W uchwale Nr XX/147/2016 oprócz terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Gminy Kocmyrzów – Luborzyca wyznaczyła również inkasentów tej opłaty w poszczególnych sołectwach Gminy Kocmyrzów – Luborzyca, wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz termin wpłaty przez inkasentów zainkasowanych kwot na konto Urzędu Gminy Kocmyrzów - Luborzyca.

W § 9 badanej uchwały Rada Gminy Kocmyrzów - Luborzyca postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dz. Urz. Woj. Małopolskiego z mocą obowiązującą od 1 sierpnia 2016 roku”.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego. Odnośnie zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego przepis art. 42 ustawy samorządzie gminnym odsyła do ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296). Ustawa ta określa również zasady dotyczące wejścia w życie norm wyrażonych w akcie prawa miejscowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 powyższej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy te są rozwinięciem jednej z konstytucyjnych zasad państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zakaz retroakcji nie ma charakteru absolutnego i w zupełnie wyjątkowych sytuacjach moc wsteczna przepisowi może być nadana. Wynika to wyraźnie z przepisu art. 5 powyższej ustawy, w myśl którego przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r. (sygn. K 14/95, OTK 1995, nr 2, poz. 12) Trybunał Konstytucyjny orzekł, że wejście w życie może być rozumiane jedynie, jako nadanie mocy obowiązującej określone mu aktowi (przepisowi) normatywnemu. Stanowisko to podzielił Sąd Najwyższy, który stwierdził, że "wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które "weszły w życie" lub "uzyskały moc". Ustawa nie może, bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie (uchwała SN z dnia 24 maja 1996 r., I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8). Wejście w życie aktu normatywnego - rozumiane w świetle ww. orzeczeń, jako nadanie temu aktowi mocy obowiązującej - oznacza moment, od którego adresaci norm zawartych w tym akcie mają obowiązek przestrzegania tychże norm, a organy stosujące prawo obowiązek ich stosowania.

Retroaktywne działanie przepisów uchwały NR XX/147/2016 Rady Gminy Kocmyrzów - Luborzycy z dnia 27 lipca 2016 r. narusza zatem podstawową zasadę wywodzoną z zasady demokratycznego państwa prawa zawartą w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, tj. nie działania prawa wstecz oraz art. 4 ust. 1 i 2 w związku z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Wójt Gminy Kocmyrzów – Luborzycy w piśmie Znak: SG.2011.12.2016 z dnia 26 sierpnia 2016 roku wyjaśnił między innymi, iż kwestionowany przez Kolegium Izby zapis w § 9 uchwały NR XX/147/2016 Rady Gminy Kocmyrzów - Luborzycy został wprowadzony tylko w celu zachowania ciągłości obowiązywania uchwał dotyczących terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kocmyrzów – Luborzycy, gdyż poprzednia uchwała w tej sprawie (Nr XXVI/172/2013 z dnia 25 marca 2013 roku z późniejszymi zmianami) utraciła moc z dniem 31 lipca 2016 roku, zgodnie z postanowieniem art. 11 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r. poz. 87).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpoznaniu sprawy uchwały Rady Gminy Kocmyrzów – Luborzycy NR XX/147/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. na posiedzeniu w dniu 31 sierpnia 2016 roku i zapoznaniu się z wyjaśnieniami Wójta Gminy Kocmyrzów – Luborzycy zawartymi w piśmie Znak: SG.2011.12.2016 z dnia 26 sierpnia 2016 roku stwierdziło, iż w przedmiotowej sprawie nie wystąpiły okoliczności uzasadniające nadanie uchwale wstecznej mocy obowiązywania i postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz /-/