



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 września 2016 r.

Poz. 5187

UCHWAŁA NR KI-411/212/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 31 sierpnia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-179/61/16

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Miejskiej w Zakliczynie
Nr XXII/181/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty
za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Zakliczyn - w części obejmującej zapis § 7
uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r.”**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Miejskiej w Zakliczynie Nr XXII/181/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Zakliczyn - w części obejmującej zapis § 7 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r.”

UZASADNIENIE

Wymieniona wyżej uchwała Rady Miejskiej w Zakliczynie wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 5 sierpnia 2016 r.

Jak wynika z tytułu, uchwała zawiera regulacje dotyczące terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Zakliczyn.

Badając ponownie przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, jak poniżej:

W przepisie § 7 tej uchwały Rada Miejska postanowiła, że cyt.: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 sierpnia 2016 r.”.

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, a takim jest przedmiotowa uchwała, określają przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296), do których odesłanie zawiera art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz.446).

Ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych określa również zasady dotyczące wejścia w życie norm wyrażonych w akcie prawa miejscowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 ww. ustawy akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy te są rozwinięciem jednej z konstytucyjnych zasad państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zakaz retroakcji nie ma charakteru absolutnego i w zupełnie wyjątkowych sytuacjach moc wsteczna przepisowi może być nadana. Wynika to wyraźnie z przepisu art. 5 powyższej ustawy, w myśl którego przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r. (sygn. akt.: K 14/95, OTK 1995, nr 2, poz. 12) Trybunał Konstytucyjny orzekł, że wejście w życie może być rozumiane jedynie, jako nadanie mocy obowiązującej określone mu aktowi (przepisowi) normatywnemu. Stanowisko to podzielił Sąd Najwyższy, który stwierdził, że „wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które "weszły w życie" lub "uzyskały moc". Ustawa nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie (uchwała SN z dnia 24 maja 1996 r., I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8). Wejście w życie aktu normatywnego - rozumiane w świetle ww. orzeczeń, jako nadanie temu aktowi mocy obowiązującej - oznacza moment, od którego adresaci norm zawartych w tym akcie mają obowiązek przestrzegania tychże norm, a organy stosujące prawo, obowiązek ich stosowania.

Kolegium Izby uznało, iż zapis dotyczący mocy obowiązywania uchwały Nr XXII/182/2016 Rady Miejskiej w Zakliczynie od 1 sierpnia 2016 r., narusza podstawową zasadę wywodzoną z zasady demokratycznego państwa prawa, zawartą w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, tj. niedziałania prawa wstecz oraz art. 4 ust. 1 i 2 w związku z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Uwzględniając, iż wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło orzec o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Miejskiej w Zakliczynie Nr XXII/181/2016 z dnia 27 lipca 2016 r. – w części jak w sentencji niniejszej uchwały.

Ponadto, Kolegium Izby dokonując ponownej analizy przedmiotowej uchwały, zwróciło uwagę na postanowienie § 1 ust. 2, które brzmi: „Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zwaną dalej „opłatą” właściciel nieruchomości jest obowiązany wносить z dołu, bez wezwania, w łącznej wysokości za trzy miesiące kalendarzowe raz na kwartał, w następujących terminach:

- 1) za I kwartał do 28 lutego danego roku;
- 2) za II kwartał do 31 maja danego roku;
- 3) za III kwartał do 31 sierpnia danego roku;
- 4) za IV kwartał do 30 listopada danego roku.”

Zgodnie z art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 250), Rada gminy określi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w tym wskazanie czy opłatę uiszcza się z dołu czy z góry. Zgodnie z tym zapisem, Rada Miejska została zobligowana do rozstrzygnięcia, w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, czy opłata ta ma być uiszczana „z góry”, a więc na początek okresu, w którym świadczona jest usługa odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych, czy też „z dołu” dopiero po zakończeniu tego okresu.

W związku z powyższym, Kolegium Izby stwierdza, iż treść analizowanej uchwały w § 1 ust. 2 wypełnia wymogi ustawowe, niemniej jednak wskazać należy iż za miesiące (luty, marzec, maj, czerwiec, sierpień, wrzesień, listopad, grudzień), właściciel nieruchomości wnosi opłatę z „góry” a nie z „dołu”, jak określiła Rada Miejska.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz /-/