



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 września 2016 r.

Poz. 5267

UCHWAŁA NR KI-411/208/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 31 sierpnia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-039/35/16

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XV/150/2016 Rady Gminy Lipinki z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Lipinki w zakresie obejmującym część E załącznika Nr 1 do uchwały oraz oświadczenie o zagospodarowywaniu odpadów poprzez kompostowanie, zawarte w części H załącznika Nr 1 do uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XV/150/2016 Rady Gminy Lipinki z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Lipinki w zakresie obejmującym część E załącznika Nr 1 do uchwały oraz oświadczenie o zagospodarowywaniu odpadów poprzez kompostowanie, zawarte w części H załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XV/150/2016 Rady Gminy Lipinki z dnia 22 czerwca 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Lipinki wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 8 sierpnia 2016 r. za pośrednictwem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego. Uchwała zatem została przekazana przez Gminę niewłaściwemu organowi nadzoru, co spowodowało również naruszenie terminu, wynikającego z przepisów art. 90 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. W podstawie prawnej podjęcia uchwały przywołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) a także art. 6m ust. 1a i 1b oraz art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j. Dz.U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.). Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 28 lipca 2016 r. pod poz. 4527.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym zgodnie z brzmieniem § 1 uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie Gminy Lipinki Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do podania w części E danych personalnych i kontaktowych małżonka (w pouczeniu poinformowano, że nie wypełnia małżonek, jeżeli nieruchomość stanowi współwłasność łączną-mażeńską). Natomiast w części H Rada Gminy zobowiązała składającego deklarację do oświadczenia, że na terenie nieruchomości właściciel nieruchomości zagospodarowuje odpady poprzez kompostowanie.

Zdaniem Kolegium Izby, zamieszczenie w deklaracji informacji o danych małżonka właściciela nieruchomości oraz o zagospodarowywaniu odpadów poprzez kompostowanie wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest m. in. zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło zatem, że Rada Gminy Lipinki kwestionowanymi postanowieniami załącznika Nr 1 do uchwały wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby badana uchwała w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Uznając, iż wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 17 sierpnia 2016 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XV/150/2016 Rady Gminy Lipinki z dnia 22 czerwca 2016 r. - w zakresie kwestionowanych postanowień. Jednocześnie Kolegium poinformowało Radę Gminy Lipinki o terminie ponownego rozpatrywania sprawy oraz o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W dniu 29 sierpnia 2016 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Gminy Lipinki (znak: ROA.0711.26.2016) z dnia 25 sierpnia 2016 r., w którym podzielono stanowisko Kolegium Izby w zakresie stwierdzonych nieprawidłowości. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło zatem, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz /-/