



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 5 października 2016 r.

Poz. 5619

### UCHWAŁA NR KI-411/224/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 28 września 2016 roku

znak sprawy: KI-43- 082/47/16

#### **o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XVI/137/2016 Rady Gminy w Książu Wielkim z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

#### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XVI/137/2016 Rady Gminy w Książu Wielkim z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.**

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XVI/137/2016 Rady Gminy w Książu Wielkim z dnia 30 sierpnia 2016 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 września 2016 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, działając w granicach swojej właściwości określonej w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561), dokonało oceny legalności postanowień wyżej wymienionej uchwały i stwierdziło, co następuje:

Rada Gminy Książ Wielki ww. uchwałę podjęła w oparciu o przywołane w podstawie prawnej przepisy:

- art.18 ust. 2 pkt 8 i art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016, poz. 446),
- art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 250).

Wskazany w podstawie prawnej przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym określa, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowanie w sprawach podatków i opłat lokalnych w granicach określonych w odrębnych ustawach. Stosownie do przepisu art. 40 ust.1 ww. ustawy na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowania aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl natomiast przepisu art. 61 ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso.

Rada Gminy Książ Wielki podjęła kwestionowaną uchwałę w brzmieniu jak poniżej (pisownia oryginalna):

„§ 1

Wprowadza się na terenie gminy Książ Wielki, jako dodatkowy sposób pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości – w drodze inkasa.

§ 2

- 1) Inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powierza się sołtysom sołectw, w których znajdują się nieruchomości,
- 2) W przypadku niemożności wykonania funkcji inkasenta przez osoby wymienione w ust.1 – inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą wykonać pracownicy Urzędu Gminy wyznaczeni odpowiednim Zarządzeniem Wójta Gminy.

§ 3

Pobrana w danym miesiącu opłata powinna być przekazana przez inkasenta na rachunek Urzędu Gminy w terminie 3 dni roboczych, od dnia, w którym wpłata opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przez właściciela nieruchomości powinna nastąpić, zgodnie z terminem określonym w odrębnej uchwale.

§ 4

Ustala się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 3% od sumy zainkasowanej i terminowo przekazanej do Urzędu Gminy w Książu Wielkim opłaty.

§ 5

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.

§ 6

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od 1 sierpnia 2016 r.

§ 7

Traci moc Uchwała NR XXV/249/2013 Rady Gminy w Książu Wielkim z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa.”

Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy, postanowieniami zawartymi w § 2 pkt 1 kwestionowanej uchwały, naruszyła dyspozycję przepisu art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez to, że wyznaczyła inkasentów w sposób generalny (wskazanie funkcji jaką pełni osoba), a nie konkretny (z imienia i nazwiska). Zauważyć należy, że w myśl przepisu art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 613 z późn. zm.) inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Niemożliwe jest zatem określenie inkasenta będącego osobą fizyczną, osobą prawną lub jednostką organizacyjną nie posiadającą osobowości prawnej, w inny sposób niż wskazanie imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy osoby prawnej i jednostki organizacyjnej. Tylko imiennie wskazany przez radę gminy, a więc możliwy do zidentyfikowania podmiot, nabywa status inkasenta i tym samym wchodzi, w określone przepisami Ordynacji podatkowej, obowiązki i uprawnienia.

Postanowienia § 2 pkt 2 uchwały naruszają z kolei dyspozycję przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez to, że delegują na organ wykonawczy gminy uprawnienia do wyznaczenia inkasentów spośród pracowników Urzędu Gminy w sytuacji „niemożności” wykonania funkcji inkasenta przez sołtysów. Przywołane przepisy ustaw nie przewidują możliwości subdelegowania wyłącznych uprawnień organu stanowiącego na organ wykonawczy.

Kolegium Izby zauważa ponadto, że na mocy postanowień § 3 uchwały Rada Gminy określiła późniejszy termin płatności dla inkasentów pobranej opłaty, niż ustalony przepisem art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, bez przywołania w podstawie prawnej wskazanego przepisu uprawniającego ją do określenia terminu późniejszego.

Z tych powodów Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy Książ Wielki o możliwości złożenia wyjaśnień, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot** /-/