



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 27 stycznia 2016 r.

Poz. 739

### UCHWAŁA NR KI-411/3/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 13 stycznia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-049/74/15

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XIII/173/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce innych niż jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze Miasta i Gminy Skawina – w części dotyczącej postanowień § 4 uchwały.**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XIII/173/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce innych niż jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze Miasta i Gminy Skawina – w części dotyczącej postanowień § 4 uchwały.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIII/173/15 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji celowych dla podmiotów prowadzących żłobki lub kluby dziecięce innych niż jednostki samorządu terytorialnego, na obszarze Miasta i Gminy Skawina (Dz.Urz. Woj. Mał. z dnia 7 grudnia 2015 r. poz. 7518), wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 11 grudnia 2015 r., z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.).

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515 z późn. zm.) oraz art. 60 ust. 2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 roku o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1457 z późn. zm.). Jak wynika z treści § 6 uchwały, zacznie ona obowiązywać od dnia 1 stycznia 2016 r.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XIII/173/15, pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji rad gmin do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Uchwała Rady Miejskiej w Skawinie NR XIII/173/15 z dnia 25 listopada 2015 r. należy do uchwał prawa miejscowego przewidzianych w art. 60 ust. 2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3. W świetle powołanego przepisu rzeczą rady gminy jest: (1) określenie wysokości dotacji celowej z art. 60 ust. 1 powołanej ustawy, (2) określenie zasad ustalania tej dotacji oraz (3) określenie zasad rozliczania dotacji.

Mając powyższe na względzie, Kolegium Izby ustaliło, że postanowienia § 4 uchwały o treści cyt.: „Organowi dotującemu przysługuje prawo kontroli faktycznej liczby dzieci w dotowanej jednostce i prawidłowości wykorzystania dotacji”, w którym Rada Miejska w Skawinie uregulowała zakres kontroli wykorzystania udzielonej dotacji, z racji wykroczenia poza granice upoważnienia ustawowego, należy uznać za uchwalone z naruszeniem art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.)

Jak to podkreśla orzecznictwo sądów administracyjnych i Trybunału Konstytucyjnego, każdy przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego, podobnie jak w przypadku upoważnienia ustawowego do wydania rozporządzenia, podlega ścisłej wykładni językowej. Dlatego wykładnia przepisu nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych, poszerzając zakres aktu poprzez interpretację treści zapisu - upoważnienia w drodze wykładni celowościowej, rozszerzającej lub zmieniającej literalne brzmienie zapisu - delegacji (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 25 maja 1998 r., sygn. akt.: K 19/97, OTK ZU nr 4/1998 r., poz. 48, s. 262). Wykonując zawartą w upoważnieniu ustawowym kompetencję prawodawczą, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest zatem zobowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Nie jest upoważniony ani do regulowania tego, co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia ustawowego.

W konsekwencji, po ponownym rozpoznaniu sprawy Uchwały Nr XIII/173/15 z dnia 25 listopada 2015 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem radcy prawnego reprezentującego Miasto i Gminę Skawina na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 r. – Kolegium Izby postanowiło orzec jak w sentencji.

Kolegium Izby sygnalizuje jednocześnie, że zakres kontroli wykorzystania udzielonej dotacji celowej może zostać określony w umowie zawieranej pomiędzy Burmistrzem Miasta i Gminy Skawina, a podmiotem prowadzącym żłobek lub klub dziecięcy, zgodnie z dyspozycją art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.).

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**