



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 28 stycznia 2016 r.

Poz. 780

### UCHWAŁA NR KI-411/5/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 13 stycznia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-136/126/15

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XV/274/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Miasta Oświęcim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 2.**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1515) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XV/274/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, innych form wychowania przedszkolnego, szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Miasta Oświęcim oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobierania i wykorzystania dotacji w części dotyczącej postanowień § 2 ust. 2.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała Nr XV/274/15 Rady Miasta Oświęcim z dnia 25 listopada 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, za pośrednictwem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w Krakowie w dniu 16 grudnia 2015 r.

Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4, ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.: Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). W § 2 badanej uchwały Rada Miasta Oświęcim postanowiła:

„1. Traci moc Uchwała Nr XXVII/493/12 Rady Miasta Oświęcim z dnia 26 września 2012 r. w sprawie dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów miejskich prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Miasta Oświęcim.

2. Do dotacji pobranych w 2015 r. stosuje się przepisy, o których mowa w ust. 1”.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż zapis § 2 ust. 2 pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2015 r., poz. 357), zgodnie z którym uchwały organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego podjęte na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu obowiązującym przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zachowują moc do dnia wejścia w życie uchwał podjętych na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie dłużej jednak niż do dnia 31 grudnia 2015 r. Zatem akt prawa miejscowego, jakim jest badana uchwała Rady Miasta Oświęcim Nr XV/274/15 nie może wydłużać okresu obowiązywania poprzednio obowiązującej uchwały w sprawie dotacji dla publicznych i niepublicznych przedszkoli, szkół podstawowych i gimnazjów miejskich prowadzonych przez osoby prawne i fizyczne na terenie Miasta Oświęcim.

W odpowiedzi na wszczęte postępowanie Przewodniczący Rady Miasta Oświęcim wskazał, iż kwestionowany zapis § 2 ust. 2 badanej uchwały jako przepis przejściowy ma mieć zastosowanie do rozliczania dotacji pobranych w 2015 roku według zasad obowiązujących w roku pobrania dotacji. Zdaniem Przewodniczącego Rady Miasta Oświęcim powyższy zapis respektuje konstytucyjną zasadę nie działania prawa wstecz i pozwoli uniknąć niepewności prawnej co do sposobu rozliczenia dotacji pobranych w czasie obowiązywania uchylonej uchwały. Przewodniczący Rady podniósł także, iż kwestionowany przepis nie pozostaje w sprzeczności z uregulowaniem art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw. Poprzez uregulowanie art. 34 ustawodawca chciał wymusić na organach jednostek samorządu terytorialnego podjęcie nowych uchwał w sprawie dotowania placówek oświatowych pod rządem przepisów uwzględniających zmiany wprowadzone do ustawy o systemie oświaty z dniem 31 marca 2015 roku, co nie jest jednoznaczne z zakazem wprowadzania do nowych uchwał przepisów intertemporalnych.

Kolegium Izby mając na uwadze powyższe wskazuje, iż z art. 34 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw nie wynika, aby jakiegokolwiek przepisy uchwał dotychczasowych regulujących kwestie udzielania dotacji, wydanych na podstawie art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zachowywały dłuższą moc obowiązującą niż do dnia 31 grudnia 2015 r. Przepisy intertemporalne to zespół reguł określających zakres i czas obowiązywania (stosowania) przepisów prawnych uchylonych przez nowy akt normatywny. Rozstrzygają one kwestię, która norma (nowa czy stara) znajdzie zastosowanie do stosunków prawnych powstałych przed uchyceniem wcześniejszej normy, a trwających nadal pod rządem nowej. Jednak w przypadku przepisów prawa miejscowego zastosowane w nich przepisy intertemporalne nie mogą pozostawać w sprzeczności z przepisami ustawowymi, a z taką sytuacją mielibyśmy do czynienia w badanej uchwale.

W związku z nieokreśleniem przepisów uchylanej uchwały Nr XXVII/493/12, które znajdowałyby zastosowanie do dotacji wypłaconych w roku 2015 oraz naruszeniem art. 34 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Miasta Oświęcim o możliwości złożenia wyjaśnień oraz po zapoznaniu się z pismem Przewodniczącego Rady Miasta Oświęcim, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 1484).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**