



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 15 listopada 2016 r.

Poz. 6462

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr WN-II.4131.135.2016 WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO

z dnia 4 listopada 2016 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (jednolity tekst Dz. U. z 2016 r., poz. 446.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr 198/XXVI/2016 Rady Miejskiej w Myślenicach** z dnia 30 września 2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury – Muzeum Regionalnego „Dom Grecki” w Myślenicach – w całości.

UZASADNIENIE

W dniu 30 września 2016 r. Rada Miejska w Myślenicach podjęła uchwałę Nr 198/XXVI/2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury – Muzeum Regionalnego „Dom Grecki” w Myślenicach.

W podstawie prawnej podjętej uchwały przywołano m. in. art. 22, 23, i 24 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (jednolity tekst Dz. U. z 2012 r. poz. 4062 ze zm.).

Przedmiotowa uchwała. wpłynęła do organu nadzoru w dniu 5 października 2016 r.

W dniu 21 października 2016 r. do Wojewody Małopolskiego wpłynął wniosek Posła na Sejm RP Jarosława Szlachetki o zakwestionowanie przedmiotowej uchwały, w którym podniesiono m.in., że w uchwale tej nie ma zawartego uzasadnienia i opisu szczególnego przypadku likwidacji instytucji kultury, który ujęty jest w art. 22 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

W dniu 24 października organ nadzoru zwrócił się do Burmistrza Miasta i Gminy Myślenice o zajęcie stanowiska w powyższej sprawie.

W odpowiedzi Burmistrz Miasta i Gminy Myślenice w piśmie z dnia 26 października 2016 r. oświadczył, że jego zdaniem zarzuty zawarte w wystąpieniu Posła na Sejm RP Jarosława Szlachetki są bezzasadne i nie mają prawnego uzasadnienia. Wskazał, iż Rada Miejska w Myślenicach podejmując wzmiankowaną uchwałę dopełniła obowiązku określonego w ustawie z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, zgodnie z którym w przypadku powzięcia zamiaru likwidacji placówki kulturalnej, koniecznym jest podanie na 6 miesięcy przed podjęciem stosownej uchwały o likwidacji instytucji kultury, informacji o zamiarze i przyczynach teże likwidacji. Podniósł dalej, że uchwała ta w całości odnosi się do uzasadnienia zamiaru likwidacji Muzeum Regionalnego Dom Grecki”. W § 2 ust. 1 uchwały wskazano, iż szczególnym przypadkiem, o którym jest mowa w ustawie, jest w tym konkretnym przypadku wybudowanie i powołanie nowego muzeum. Burmistrz zauważył ponadto, że w § 2 ust. 3 uchwały Rady Miejskiej w Myślenicach jest ponadto mowa o problemie jaki wynika z faktu, iż Gmina Myślenice nie jest właścicielem obecnej siedziby Muzeum, w szczególności wskazała na okoliczność, że Gmina Myślenice zobowiązana jest do płacenia czynszu za jego wynajem, przy czym budynek w którym ma siedzibę Muzeum nie spełnia warunków koniecznych do zabezpieczenia potrzeb Muzeum. Wskazał też, że zamiar przeprowadzenia likwidacji placówki samorządowej o nazwie Muzeum Regionalne „Dom Grecki” jest związany z planowaną budową nowego obiektu.

W wyjaśnieniach wskazano, że z dniem 1 sierpnia 2017 r. dotychczasowa placówka muzealna przestanie istnieć a w jej miejscu funkcjonować będzie nowe muzeum. Powstanie nowego muzeum i przejęcie przez niego zadań poprzedniej placówki muzealnej wynika z problemu dotyczącego kwestii praw własności do siedziby Muzeum Regionalnego Dom Grecki”.

W ocenie organu nadzoru przedstawione okoliczności nie wskazują w sposób wystarczający na spełnienie przesłanki „szczególnie uzasadnionego przypadku” w rozumieniu art. 22 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.

Stosownie do brzmienia ww. przepisu:

„Art. 22. 1. W szczególnie uzasadnionych przypadkach organizator może zlikwidować instytucję kultury.
2. Organizator jest obowiązany na 6 miesięcy przed wydaniem aktu o likwidacji instytucji kultury podać do publicznej wiadomości informację o zamiarze i przyczynach likwidacji.
3. W przypadku likwidacji instytucji kultury z powodu braku środków finansowych, celem informacji, o której mowa w ust. 2, powinno być, między innymi, stworzenie możliwości podjęcia działań do zgromadzenia tych środków, które umożliwią dalsze funkcjonowanie instytucji”.

Zgodnie z orzecznictwem dotyczącej kwestii likwidacji instytucji kultury do których zalicza się również muzea, zawarta w art. 22 ust. 1 ustawy z 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej przesłanka "szczególnie uzasadnionego przypadku" jest pojęciem nieostrym, zawierającym zwrot oceny wymagający wartościowania określonego stanu rzeczy. Przy jego stosowaniu konieczne jest szczegółowe i przekonujące uzasadnienie rozstrzygnięcia wskazujące na dobór kryteriów ewaluacyjnych. Organizator zobligowany jest wskazać powody likwidacji instytucji kultury, przy czym oczywiste jest, że chodzi tutaj o zdarzenia i sytuacje wyjątkowe, nadzwyczajne, które uniemożliwiają dalsze funkcjonowanie instytucji kultury (tak: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 29 lutego 2012 r. sygn. akt II OSK 45/12). Za taką szczególną przesłankę likwidacji samorządowej instytucji kultury nie mogą być wskazane przez Burmistrza trudności lokalowe instytucji, które mogą być przezwyciężone w inny sposób przez podjęcie działań zmierzających do umożliwienia dalszego działania Muzeum.

Organ nadzoru zauważa, że brak jest konsekwencji w reprezentowanym przez Gminę Myślenice stanowisku, albowiem z jednej strony wskazuje się że przyczyną likwidacji Muzeum są kwestie związane z faktem, iż jego siedziba znajduje się w budynku należącym do prywatnych właścicieli, a z drugiej strony wskazuje się, iż przyczyną likwidacji jest zamiar przeniesienia Regionalnego Muzeum „Dom Grecki” do nowobudowanego muzeum. Nie wskazano jednakże dlaczego likwidowane muzeum nie może mieć swojej siedziby w nowym miejscu. Zarówno przywołane wątpliwości jak i treść samej uchwały wskazują, iż zasadniczą przyczyną likwidacji Muzeum Regionalnego Dom Grecki” jest utworzenie przez Gminę Myślenice muzeum o nowym profilu, co nie może jednakże stanowić dostatecznej samodzielnej przesłanki do likwidacji muzeum w rozumieniu art. 22 ust. 1 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, przy takim uzasadnieniu jak opisane w niniejszym rozstrzygnięciu nadzorczym.

Ponadto w § 5 wzmiankowanej uchwały wskazano w sposób nieprawidłowy, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Zgodnie z art. 13 .pkt 2 i pkt 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz.U. z 2016. poz. 296 ze zm.) w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy a także inne akty prawne, informacje, komunikaty obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Organ nadzoru stwierdza, że publikacja uchwały Rady Miejskiej w Myślenicach Nr 198/XXVI/2016 r. w sprawie zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury – Muzeum Regionalnego „Dom Grecki” w Myślenicach, nie zawiera w sobie norm o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, co nie pozwala zakwalifikować tej uchwały jako aktu prawa miejscowego. Nie istnieje również żaden przepis szczególny, który uzasadniałby konieczność publikacji uchwały dotyczącej zamiaru likwidacji samorządowej instytucji kultury. Jest to uchwała intencyjna nie przesądzająca w sposób kategoriyczny o likwidacji muzeum samorządowego.

Z uwagi na powyższe, przedmiotowa uchwała nie może zostać uznana za akt prawa miejscowego i w konsekwencji nie podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Małopolskiego

Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru
Radca Prawny
Mirosław Chrapusta