



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 18 listopada 2016 r.

Poz. 6582

### UCHWAŁA NR KI-411/241/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 9 listopada 2016 roku

znak sprawy: KI-43-031/33/16

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIV/129/16 Rady Gminy Olesno z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Olesno**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIV/129/16 Rady Gminy Olesno z dnia 29 września 2016 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Olesno.**

#### UZASADNIENIE

Wymieniona w sentencji uchwała Nr XIV/129/16 Rady Gminy Olesno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie w dniu 20 października 2016 r. Uchwała została zatem przekazana do organu nadzoru z przekroczeniem 7 – dniowego terminu określonego w art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U z 2016 r., poz. 446).

W podstawie prawnej uchwały przywołano przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 250).

Badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 27 października 2016 r. Kolegium Izby stwierdziło, iż uchwała zawiera postanowienia naruszające prawo w następującym zakresie:

1. W części F załącznika do uchwały, Rada Gminy Olesno zobowiązała podmioty składające deklarację do złożenia oświadczenia, czy na terenie nieruchomości zagospodarowuje się odpady zielone poprzez kompostowanie.
2. W części G załącznika do uchwały, Rada Gminy Olesno zobowiązała podmioty składające deklarację do złożenia oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym.

3. W załączniku do deklaracji, Rada Gminy Olesno postanowiła o wymogu złożenia wykazu osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego. Wykaz zawierać ma nazwisko i imię oraz adres.

Zgodnie z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,  
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.  
Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące.

Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Zdaniem Kolegium Izby, oświadczenie o zagospodarowaniu odpadów zielonych na nieruchomości poprzez kompostowanie wykracza poza delegację ustawową, gdyż oświadczenie to nie jest niezbędne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami, któremu służy deklaracja.

Ponadto, bez upoważnienia ustawowego Rada Gminy Olesno w załączniku do uchwały wymaga oświadczenia o świadomości odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych z prawdą. Z przepisów art. 233 ustawy kodeks karny z dnia 6 czerwca 1997 r. (t.j.: Dz.U z 2016 r., poz. 1137) wynika, iż odpowiedzialności karnej może podlegać wyłącznie osoba składająca zeznanie mające służyć za dowód w postępowaniu sądowym lub w innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, jak też osoba składająca oświadczenie, o ile przepis ustawy przewiduje możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej. Przepisy ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie wskazują, aby właściciel nieruchomości, czy inny podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji miał składać oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Dla prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie ma także potrzeby podawania nazwisk i imion osób zamieszkujących nieruchomość, a tym bardziej ich adresu, który jest wskazany w części D deklaracji. Istotnym jest podanie liczby osób stanowiących gospodarstwo domowe w związku z tym, że Rada Gminy Olesno określiła stawki przedmiotowej opłaty od gospodarstwa domowego w zależności od liczby osób wchodzących w jego skład - w uchwale Nr XIX/154/12 z dnia 28 grudnia 2012 r.

Kolegium Izby zwróciło natomiast uwagę na brak w deklaracji danych dotyczących wymogu wskazania liczby gospodarstw domowych zamieszkujących daną nieruchomość, co jest niezbędne dla określenia wysokości opłaty. Zauważono przy tym, że gospodarstwo domowe zostało zdefiniowane przez Radę Gminy Olesno w uchwale wymienionej powyżej.

Ponadto, z treści badanej uchwały jak i z załączonego do niej wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że zobowiązuje się do przedłożenia deklaracji zarówno właścicieli nieruchomości zamieszkałych jak i niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Świadczyć o tym może postanowienie § 2 uchwały o treści: „§2. Właściciele nieruchomości, na których w dniu wejścia w życie niniejszej uchwały: 1) nie zamieszkują mieszkańcy, 2) nie powstają odpady komunalne – zobowiązani są złożyć do Wójta Gminy Olesno deklarację, o której mowa w § 1 w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Również we wzorze deklaracji zamieszczono część dotyczącą danych składającego deklarację tj. odrębnie adres zamieszkania i adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne. Jak ustalono, Rada Gminy Olesno nie podjęła uchwały o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wskazane wyżej postanowienia mogą zatem wprowadzać w błąd mieszkańców Gminy, którzy są adresatami uchwały, a ponadto świadczą o naruszeniu zasady prawidłowej legislacji jak i określoności prawa wynikających z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Dodatkowo, Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż Rada Gminy Olesno nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Do Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie nie wpłynęła też odrębna uchwała regulująca powyższą kwestię. W celu spełnienia wymogu dotyczącego regulacji warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wynikającego z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, rada gminy winna określić w szczególności: elektroniczny format deklaracji oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym deklaracje winny być opatrzone.

Uznając, że wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 27 października 2016 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/129/16 Rady Gminy Olesno z dnia 29 września 2016 r. Jednocześnie poinformowano Gminę o terminie ponownego rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 9 listopada 2016 r. oraz o prawie uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela Rady Gminy.

W związku z faktem, iż Rada Gminy Olesno nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości złożenia dodatkowych wyjaśnień, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – po ponownej analizie sprawy – postanowiło jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**