



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 stycznia 2017 r.

Poz. 561

UCHWAŁA NR KI-411/271/16 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 21 grudnia 2016 roku

znak sprawy: KI-43-135/75/16

o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/246/2016 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Oświęcimski oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w części dotyczącej postanowień § 4 ust. 7 Załącznika Nr 1 do uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXV/246/2016 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Oświęcimski oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, w części dotyczącej postanowień § 4 ust. 7 Załącznika Nr 1 do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXV/246/2016 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 23 listopada 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Oświęcimski oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 30 listopada 2016 r.

Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1943) oraz art. 4 ust. 1 i art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 814 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały

Nr XXV/246/2016 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem normującym zakres kompetencji Rady Powiatu do stanowienia tej treści uchwał z mocy powołanego w podstawie prawnej przepisu art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby zwróciło uwagę na zapis § 4 ust. 7 Załącznika Nr 1 do uchwały, w myśl którego Rada Powiatu w Oświęcimiu postanowiła, że: „*Jeżeli w wyniku weryfikacji ustalono kwotę dotacji wykorzystaną niezgodnie z przeznaczeniem lub dotację pobraną w nadmiernej wysokości, kwota podlega zwrotowi w terminie 15 dni od dnia poinformowania organu prowadzącego o powyższym fakcie*”.

Zdaniem Kolegium Izby zasady zwrotu dotacji pobranych nienależnie, w nadmiernej wysokości lub wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem zostały przez ustawodawcę określone w art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). W myśl przepisu art. 252 ust. 1 przywołanej ustawy, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego:

1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,

2) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości,

- podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w ciągu 15 dni od dnia stwierdzenia okoliczności, o których mowa w pkt 1 lub pkt 2.

2. W przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, podlegają one zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

W świetle tych przepisów postanowienie Rady Powiatu w Oświęcimiu z § 4 ust. 7 Załącznika Nr 1 do badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 252 ustawy o finansach publicznych.

Uznając, że wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 7 grudnia 2016 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/246/2016 w zakwestionowanej części i poinformowało jednocześnie Powiat o terminie ponownego rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium oraz o prawie uczestniczenia w nim przedstawiciela Rady Powiatu. Wobec nieusunięcia wskazanej nieprawidłowości przez Radę Powiatu w Oświęcimiu przed upływem ustawowego terminu do badania nadzorczego uchwały Nr XXV/246/2016 z dnia 23 listopada 2016 r., Kolegium Izby po ponownym rozpatrzeniu uchwały pod względem jej zgodności z prawem, uznało, że brak jest podstaw do zmiany oceny prawnej zakwestionowanego zapisu uchwały i postanowiło orzec o jego nieważności jak w sentencji.

Kolegium Izby zwraca ponadto uwagę, iż sentencja badanej uchwały nie zawiera odesłania do Załącznika Nr 1, stanowiącego Regulamin ustalający tryb udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty niż Powiat Oświęcimski oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji oraz do Załącznika Nr 2, stanowiącego Regulamin ustalający wysokość dotacji dla publicznych szkół prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz dla niepublicznych szkół ponadgimnazjalnych prowadzących kwalifikacyjne kursy zawodowe. Powyższe Kolegium Izby uznało za nieistotne naruszenie prawa.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
/-/ **Janusz Kot**