



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 stycznia 2017 r.

Poz. 599

UCHWAŁA NR KI-411/3/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 4 stycznia 2017 roku

znak sprawy: KI-43-133/197/16

w sprawie: stwierdzenia nieważności Uchwały Nr XXVII/182/2016 Rady Gminy Klucze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Klucze w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, w części dotyczącej postanowień § 10 ust. 3 i 4 oraz pkt 3 oświadczeń zawartych w Załączniku Nr 3.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XXVII/182/2016 Rady Gminy Klucze z dnia 28 listopada 2016 r. w sprawie określania warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Klucze w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, w części dotyczącej postanowień § 10 ust. 3 i 4 oraz pkt 3 oświadczeń zawartych w Załączniku Nr 3.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XXVII/182/2016 Rady Gminy Klucze z dnia 28 listopada 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 5 grudnia 2016 r.

Rada Gminy Klucze podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 27 ust. 1 i 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 176 z późn. zm.).

W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Klucze postanowiła określić warunki i tryb finansowania zadania własnego w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, tryb postępowania o udzielenie dotacji oraz sposób jej rozliczenia, a także sposób kontroli wykonywanego zadania celu publicznego.

Badając przedmiotową uchwałę Rady Gminy Klucze, Kolegium Izby zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 10 ust. 3 badanej uchwały Rada Gminy Klucze postanowiła: „W przypadku wykorzystania na realizację przedsięwzięcia tylko części przekazanej kwoty dotacji, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w ciągu 15 dni od określonego w umowie dotacji dnia zakończenia realizacji przedsięwzięcia”. Natomiast w § 10 ust. 4 badanej uchwały Rada Gminy Klucze postanowiła: „W razie przekroczenia terminu na zwrot niewykorzystanej części dotacji, zwrotu środków niewykorzystanej dotacji beneficjent dokonuje wraz z odsetkami jak od zaległości podatkowych, liczonymi od dnia upływu terminu zwrotu niewykorzystanej części dotacji”.

Zdaniem Kolegium Izby powyższe zapisy wykraczają poza uprawnienia Rady wynikające z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie.

Regulacje dotyczące zwrotu niewykorzystanej części dotacji zostały już bowiem określone przez ustawodawcę w przepisie art. 251 ustawy o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870). Zgodnie z art. 251 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu tej jednostki w terminie do dnia 31 stycznia następnego roku. Natomiast, w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji, o których mowa w ust. 1, jest krótszy niż rok budżetowy, niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji (art. 251 ust. 3 ustawy o finansach publicznych). Z kolei, zgodnie z art. 251 ust. 5 ww. ustawy od kwot dotacji zwróconych po terminach określonych w ust. 1-3 nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, począwszy od dnia następującego po upływie terminów zwrotu określonych w ust. 1-3.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby stwierdziło, iż Rada Gminy Klucze nie była uprawniona do regulowania kwestii, które już zostały przez ustawodawcę uregulowane w ustawie, a tym bardziej do ich modyfikacji. Zgodnie z art. 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 283) do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Natomiast z art. 118 ww. rozporządzenia wynika, iż w rozporządzeniu nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

2. W pkt 3 oświadczeń zawartych w Załączniku Nr 3 do badanej uchwały Rada Gminy Klucze postanowiła: „Oświadczam (-my), że: zamówienia i dostawy, usługi i roboty budowlane za środki finansowe uzyskane w ramach umowy zostały dokonane zgodnie z przepisami ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2015 poz. 2164 z późn. zm.)”. Zdaniem Kolegium Izby powyższy zapis wykracza poza kompetencje Rady Gminy wynikające z art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, a także pozostaje w sprzeczności z art. 3 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j.: Dz.U. 2015, poz. 2164 z późn. zm.). Kolegium Izby wskazuje, że obowiązujące prawo nie przewiduje, aby przepisami uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, rozciągać stosowanie ustaw na podmioty, które takiemu obowiązkowi nie podlegają. Ustawa Prawo zamówień publicznych w art. 3 wskazuje podmioty zobowiązane do stosowania przepisów tej ustawy. Stąd też uregulowanie pkt 3 oświadczeń zawartych w Załączniku Nr 3 do badanej uchwały, nie znajduje podstawy prawnej.

Z tych powodów Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy Klucze o możliwości złożenia wyjaśnień, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
/-/ Janusz Kot