



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 7 lutego 2017 r.

Poz. 971

UCHWAŁA NR KI-411/13/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 18 stycznia 2017 roku

znak sprawy: KI-43-021/78/16

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XIII/78/2016 Rady Miejskiej w Alwerni z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w części obejmującej zapis § 4 uchwały o treści: "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r."

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XIII/78/2016 Rady Miejskiej w Alwerni z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - w części obejmującej zapis § 4 uchwały o treści: „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.”.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XIII/78/2016 Rady Miejskiej w Alwerni z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 30 grudnia 2016 r. Ww. uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 grudnia 2016 r. pod pozycją 7950.

W podstawie prawnej badanej uchwały Rada Miejska w Alwerni powołała się na przepisy art. 6k ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 250 z późn. zm.) oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.).

Treścią § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Miejska w Alwerni postanowiła, że jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane to ustala się stawkę opłaty w wysokości 20 zł miesięcznie od mieszkańca, a jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny to stawkę opłaty ustala się w wysokości 7,50 zł miesięcznie od mieszkańca. W stosunku do poprzednio obowiązującej uchwały stawki te zostały podniesione.

W przepisie § 4 tej uchwały Rada Miejska w Alwerni postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2017 r.”.

Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego, a takim jest przedmiotowa uchwała, określają przepisy ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych

(t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.), do których odesłanie wynika z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach, akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy te są rozwinięciem jednej z konstytucyjnych zasad państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz (lex retro non agit). Zakaz retroakcji nie ma charakteru absolutnego i w zupełnie wyjątkowych sytuacjach moc wsteczna przepisowi może być nadana. Wynika to wyraźnie z przepisu art. 5 powyższej ustawy, w myśl którego przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

W orzeczeniu z dnia 24 października 1995 r. (sygn. K 14/95, OTK 1995, nr 2, poz. 12) Trybunał Konstytucyjny orzekł, że wejście w życie może być rozumiane jedynie, jako nadanie mocy obowiązującej określone mu aktowi (przepisowi) normatywnemu. Stanowisko to podzielił Sąd Najwyższy, który stwierdził, że „wejście w życie i uzyskanie mocy przez ustawę są (...) zdarzeniami tożsamymi, polegającymi na rozpoczęciu od ich spełnienia się, prawnego kwalifikowania stosunków społecznych przez przepisy, które "weszły w życie" lub "uzyskały moc". Ustawa nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez nią mocy obowiązującej i odwrotnie - uzyskanie mocy obowiązującej oznacza wejście ustawy w życie (uchwała SN z dnia 24 maja 1996 r., I PZP 12/96, OSNAP 1997, nr 1, poz. 8). Wejście w życie aktu normatywnego - rozumiane w świetle ww. orzeczeń, jako nadanie temu aktowi mocy obowiązującej - oznacza moment, od którego adresaci norm zawartych w tym akcie mają obowiązek przestrzegania tychże norm, a organy stosujące prawo, obowiązek ich stosowania.

Kolegium Izby uznało, iż zapis dotyczący mocy obowiązywania uchwały NR XIII/78/2016 Rady Miejskiej w Alwerni od dnia 1 stycznia 2017 roku, narusza podstawową zasadę wywodzoną z zasady demokratycznego państwa prawa, zawartą w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, tj. niedziałania prawa wstecz oraz art. 4 ust. 1 i 2, w związku z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Z tej przyczyny, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności i powiadomieniu Gminy Alwernia o kolejnym posiedzeniu w sprawie przedmiotowej uchwały - Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/