



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 13 lutego 2017 r.

Poz. 1131

UCHWAŁA NR KI-411/27/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 1 lutego 2017 roku

znak sprawy: KI-43-078/4/17

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV/351/2016 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miechów przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji – w zakresie imiennego określenia jednostek dotowanych w § 1 ust. 2 oraz w zakresie postanowienia § 1 ust. 3 uchwały.

Kolegium Izby, działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn.zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIV/351/2016 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych, przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miechów przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji – w zakresie imiennego określenia jednostek dotowanych w § 1 ust. 2 oraz w zakresie postanowienia § 1 ust. 3 uchwały.

UZASADNIENIE

Powołana w sentencji uchwała Nr XXIV/351/2016 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 23 grudnia 2016 r. - wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 stycznia 2017 r. Uchwałę opublikowano w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 30 grudnia 2016 r. pod pozycją: 8091.

Wymieniona wyżej uchwała została podjęta z powołaniem się na przepisy:

- art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.),
- art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.).

Stosownie do przywołanego w podstawie prawnej przepisu art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nakładają na jednostki samorządu terytorialnego obowiązek ustalenia:

- trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 80 ust. 2-3 b i 90 ust. 1a-1c i 2-3 b tej ustawy,
- trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania tych dotacji, przy uwzględnieniu w szczególności podstaw obliczania dotacji, zakresu danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania,
- terminu i sposobu ich rozliczenia.

W przepisie § 1 ust.1 uchwały wskazano jednostki systemu oświaty do których uchwała ma zastosowanie (publiczne i niepubliczne przedszkola, w tym specjalne, publiczne i niepubliczne szkoły podstawowe, w tym z oddziałami przedszkolnymi, publiczne i niepubliczne gimnazja, publiczne i niepubliczne inne formy wychowania przedszkolnego prowadzone przez podmioty inne niż ministrowie i jednostki samorządu terytorialnego). W ust. 2 określono przedmiot regulacji zawartych w teźże uchwale w następujący sposób:

„§ 1 ust. 2. Niniejsza uchwała reguluje tryb udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Miechów dla jednostek, o których mowa w ust. 1 uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczania dotacji, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji dla następujących jednostek:

- 1) Gimnazjum Nr 1 w Miechowie.
- 2) Szkoła Podstawowa Nr 1 w Miechowie.
- 3) Szkoła Podstawowa Nr 2 w Miechowie.
- 4) Szkoła Podstawowa w Bukowskiej Woli.
- 5) Szkoła Podstawowa w Jaksicach.
- 6) Szkoła Podstawowa w Pstroszycach,
- 7) Szkoła Podstawowa w Pojałowicach,
- 8) Przedszkole Samorządowe Nr 1 w Miechowie.
- 9) Przedszkole Samorządowe Nr 2 w Miechowie.
- 10) Przedszkole Samorządowe Nr 3 w Miechowie.
- 11) Niepubliczne Przedszkole „Wesoły Maluch” w Miechowie.
- 12) Niepubliczne Przedszkole Językowe Biedroneczki w Miechowie.
- 13) Niepubliczne Przedszkole Minilandia w Miechowie.
- 14) Niepubliczne Przedszkole w Parkoszowicach.
- 15) Niepubliczna Szkoła podstawowa w Parkoszowicach.
- 16) Niepubliczne Gimnazjum w Miechowie Zakładu Doskonalenia Zawodowego w Kielcach.
- 17) Prywatne Gimnazjum „Omega” w Miechowie.

Z kolei w ust. 3 § 1 wskazano, że uchwała ma zastosowanie również do podmiotów, o których mowa w ust. 1 powstałych w czasie obowiązywania niniejszej uchwały.

Łączne odczytanie przepisów § 1 uchwały prowadzi do wniosku, iż adresatami norm zawartych w tej uchwale są imiennie oznaczone szkoły podstawowe, przedszkola i gimnazja działające na terenie gminy Miechów oraz wymienione w ust. 1 uchwały jednostki systemu oświaty, które „powstaną w czasie obowiązywania uchwały”. Innymi słowy w przepisach § 1 uchwały adresaci ustanowionych w tej uchwale norm określani zostali raz to w sposób generalny (ust.1 i 3), raz to w sposób indywidualny (ust.2).

Kolegium Izby uznało, iż przepis § 1 ust. 2 pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 87 ust. 2 w związku z art. 94 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 40 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym. Zauważyć bowiem należy, że uchwała wydana na podstawie delegacji ustawowej zawartej w przepisach art. 80 ust. 4 i 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu ww. przepisów Konstytucji i ustawy o samorządzie gminnym.

Akty prawa miejscowego jako akty normatywne powszechnie obowiązujące muszą charakteryzować się generalnością i abstrakcyjnością norm w nich zawartych.

Charakter generalny mają te normy, które określają adresata poprzez wskazanie cech, nie zaś poprzez wymienienie go z imienia bądź nazwy. Generalny charakter może też dotyczyć odniesienia do nazw instytucji, władz publicznych, a więc do nazw generalnych szczególnego rodzaju.

Cechą odróżniającą akt normatywny generalny od aktu indywidualnego jest to, iż akt administracyjny indywidualny reguluje prawne stosunki między organem a daną jednostką (adresatem aktu) w indywidualnym przypadku, zaś akt normatywny generalny ustala normę prawną mającą regulować stosunek społeczny pewnej kategorii, mogący powstać między organem a każdą nieznaną z góry jednostką.

W odpowiedzi na uchwałę Kolegium Izby z dnia 18 stycznia 2017 r. znak: KI-43-078/4/17 inicjującą postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Przewodniczący Rady Miejskiej w Miechowie uznał za zasadną konieczność zmiany kwestionowanych postanowień uchwały. Stosowny projekt uchwały ma zostać skierowany na najbliższą sesję Rady Miejskiej, przy czym termin tej sesji nie został określony.

Kolegium Izby, mając na uwadze zawity termin do stwierdzenia nieważności kwestionowanych zapisów uchwały, jak i mając na względzie, iż wskazane w uchwale prawa miejscowego wady mają charakter istotny postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/