



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 13 lutego 2017 r.

Poz. 1132

UCHWAŁA NR KI-411/28/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 1 lutego 2017 roku

znak sprawy: KI-43-181/1/17

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIX/448/2016 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji – w części objętej postanowieniami § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXIX/448/2016 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji – w części objętej postanowieniami § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXIX/448/2016 Rady Miasta Zakopane z dnia 28 grudnia 2016 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół, przedszkoli, oddziałów przedszkolnych szkół podstawowych i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Miasta Zakopane oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 5 stycznia 2017 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 5 stycznia 2017 r. pod poz. 151.

Uchwałę podjęto na podstawie przepisów art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j. Dz.U. z 2016 r., poz. 1943 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm).

Realizując czynności nadzorcze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę na postanowienia § 3 ust. 1 pkt 4 badanej uchwały, w których Rada Miasta określiła podstawę obliczania dotacji w

sposób następujący (cyt.): „w odniesieniu do dotacji dla publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, o której mowa w art. 80 ust. 2b ustawy - kwota równa 50% podstawowej kwoty dotacji dla przedszkoli z art. 78b ust. 1 ustawy, z tym że na ucznia niepełnosprawnego w wysokości równej kwocie przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Gminy Miasta Zakopane”.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Miasta Zakopane określając podstawę obliczania dotacji na ucznia niepełnosprawnego publicznej innej formy wychowania przedszkolnego, w sposób nieprawidłowy wskazała przyjęcie do ich obliczania kwotę przewidzianą na takiego ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Zakopane, zamiast kwoty przewidzianej w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Zakopane na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego. Powyższa nieprawidłowość stanowi naruszenie przepisów art. 80 ust. 4 w związku z art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

Biorąc pod uwagę istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 18 stycznia 2017 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności § 3 ust. 1 pkt 4 przedmiotowej uchwały. Jednocześnie Kolegium powiadomiło Radę Miasta Zakopane o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Miasta.

W dniu 26 stycznia 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynął „wniosek o umorzenie postępowania” z dnia 25 stycznia 2017 r. podpisany przez Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane (znak: BTS-I.0007.13.2016). W przesłanym piśmie Przewodniczący Rady Miasta nie podzielił opinii Kolegium w przedmiocie kwestionowanego postanowienia. Podkreślił, że przepis art. 80 ust. 2b o systemie oświaty dopuszcza ustalenie przez Radę Miasta wysokości dotacji na niepełnosprawnego ucznia innej formy wychowania przedszkolnego w kwocie wyższej, niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostki samorządu terytorialnego. Ponieważ, zdaniem Przewodniczącego, kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej jest zawsze wyższa, niż kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego – postanowienie § 3 ust. 1 pkt 4 uchwały Nr XXIX/448/2016 Rady Miasta Zakopane nie narusza przepisów prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, nie kwestionując uprawnień Rady Miasta Zakopane do ustalenia kwoty dotacji na niepełnosprawnego ucznia publicznej formy wychowania przedszkolnego w wysokości wyższej, niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy wskazuje, że podkreślone przez Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane różnice w wysokości kwot przewidzianych na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i niepełnosprawnego ucznia innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy wynikają z corocznie ustalanych algorytmów podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego (aktualnie z ustaleń rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 22 grudnia 2016 r. w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego w roku 2017 (Dz.U. z 2016 r., poz. 2298)). Przepisy prawa nie gwarantują natomiast, że kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego przedszkola w części oświatowej subwencji ogólnej będzie zawsze wyższa, niż kwota przewidziana na ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego. Przepisy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty zobowiązuje organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Podstawą obliczenia dotacji na niepełnosprawnego ucznia publicznej innej formy wychowania przedszkolnego zgodnie z przepisami art. 80 ust. 2b ustawy o systemie oświaty jest kwota nie niższa, niż kwota przewidziana na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla gminy. Zatem Rada Miasta Zakopane określając podstawę obliczania dotacji na niepełnosprawnego ucznia publicznej innej formy wychowania przedszkolnego winna ustalić ją w odniesieniu do kwoty przewidzianej na takiego ucznia niepełnosprawnego innej formy wychowania przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej dla Miasta Zakopane. Przepisy delegacji ustawowej nie uprawniają rady gminy do samodzielnego uregulowania podstawy obliczania dotacji (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 listopada 2016 r., sygn. akt.: II GSK 1121/15).

W posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 1 lutego 2017 r. uczestniczył upoważniony przez Burmistrza Miasta Zakopane przedstawiciel, który podtrzymał argumentację, zawartą w piśmie BTS-I.0007.13.2016 Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane.

Biorąc powyższe pod uwagę – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/