



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 marca 2017 r.

Poz. 1734

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR WN-II.4131.1.7.2017 WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO

z dnia 28 lutego 2017 roku

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXVII/266/2017 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Zespołu Opieki w Oświęcimiu – w zakresie § 3 uchwały

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.) **stwierdza się nieważność uchwały Nr XXVII/266/2017 Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Zespołu Opieki w Oświęcimiu – w zakresie § 3 uchwały.**

Uzasadnienie

W dniu 25 stycznia 2017 r. Rada Powiatu w Oświęcimiu podjęła uchwałę Nr XXVII/266/2017 w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oświęcimiu. Załącznikiem do uchwały jest obwieszczenie Rady Powiatu w Oświęcimiu z dnia 25 stycznia 2017 r. w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Statutu Zespołu Opieki Zdrowotnej w Oświęcimiu, a załącznikiem do obwieszczenia jest tekst jednolity przedmiotowego statutu.

W treści § 3 uchwały ustalono, iż uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru do oceny jej legalności w dniu 1 lutego 2017 r.

W wyniku wstępnej oceny ww. uchwały organ nadzoru powziął wątpliwości co do zgodności z prawem zapisu § 3 uchwały, nakazującego jej ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz stanowiącego o jej wejściu w życie w sposób właściwy dla aktów będących aktami prawa miejscowego. W konsekwencji wszczęte zostało postępowanie nadzorcze względem przedmiotowej uchwały, o czym organ nadzoru zawiadomieniem z dnia 8 lutego 2017 r., znak: WN-II.4100.52.2017, powiadomił Radę Powiatu Oświęcimskiego oraz Starostę Oświęcimskiego.

I tak, organ nadzoru podnosi, co następuje.

Zgodnie z treścią art. 16 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2016 r. poz. 296 z późn. zm.) teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego (ust. 3 *in fine*). W myśl normy ujętej w art. 16 ust. 4 przedmiotowej ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Z powyższego wynika zatem, iż organem właściwym do ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały rady powiatu jest ten organ, który dokonuje powyższego w formie obwieszczenia. Ze względu na to, iż rada powiatu jest organem kolegialnym, jedyną formą jej działania jest podjęcie uchwały, a zatem rada powiatu

może postanowić o przyjęciu tekstu jednolitego własnej uchwały w drodze uchwały, do której załącznikiem jest stosowne obwieszczenie. Uchwała o przyjęciu tekstu jednolitego danej uchwały nie stanowi jednakże aktu prawa miejscowego, bowiem nie posiada ona cech pozwalających na uznanie jej za akt o takim charakterze. Nie zawiera ona w szczególności *novum* normatywnego, która to cecha jest niezbędna do tego, aby uznać dany akt prawny za akt o charakterze aktu prawa miejscowego. Uchwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego nie kreuje bowiem żadnych norm prawnych, powszechnie obowiązujących na obszarze działania organu. Zgodnie ze stanowiskiem prezentowanym w doktrynie prawa administracyjnego sporządzenie tekstu jednolitego nie jest aktem stanowienia prawa, gdyż ma charakter wyłącznie redakcyjny i polega na redakcyjnym uporządkowaniu tekstu aktu normatywnego. Tekst jednolity nie stanowi zatem samoistnego źródła prawa, a jedynie urzędowe źródło poznania prawa (por. Grzegorz Wierczyński, *Komentarz do art. 16 ustawy*, 2016).

Przepis art. 13 ustawy wskazuje na katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tym przepisem, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się m.in. akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy (pkt 2), inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne (pkt 10). W świetle przywołanych powyżej przepisów publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym nie podlega zatem uchwała o ogłoszeniu tekstu jednolitego, a jedynie publikacji podlega wyłącznie obwieszczenie w sprawie tekstu jednolitego danej uchwały. Powyższe wynika także wprost z przepisu art. 16 ust. 4 ustawy, zgodnie z którym tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

W uwzględnieniu powyższego kwestionowana niniejszym rozstrzygnięciem nadzorczym uchwała Nr XXVII/266/2017 Rady Powiatu Oświęcimskiego z dnia 25 stycznia 2017 r. w zakresie, w jakim kreuje obowiązek ogłaszania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego nadając jej jednocześnie przymiot aktu prawa miejscowego, w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, w szczególności przywołane wyżej przepisy art. 13 i art. 16 ust. 3 i st. 4 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające jej nieważność w zakresie określonym sentencją rozstrzygnięcia.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Małopolskiego

Radca Prawny
w Wydziale Prawnym i Nadzoru
mgr Artur Słowik