



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 22 marca 2017 r.

Poz. 1989

UCHWAŁA NR KI-411/55/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 marca 2017 roku

znak sprawy: KI-43-184/7/17

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXV/185/17 Rady Gminy Kościelisko z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Kościelisko na realizację zadań inwestycyjnych Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR oraz poddziałanie 4.4.3. Obniżenie poziomu niskiej emisji- paliwa stałe, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020,, – polegających na zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne (pis. oryg.)

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXV/185/17 Rady Gminy Kościelisko z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Kościelisko na realizację zadań inwestycyjnych Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR oraz poddziałanie 4.4.3. Obniżenie poziomu niskiej emisji- paliwa stałe, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020,, – polegających na zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne (pis. oryg.).

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXV/185/17 Rady Gminy Kościelisko z dnia 3 lutego 2017 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Kościelisko na realizację zadań inwestycyjnych Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR oraz poddziałanie 4.4.3. Obniżenie poziomu niskiej emisji- paliwa stałe, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020,, – polegających na zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie

proekologiczne wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 13 lutego 2017 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 22 lutego 2017 r. pod poz. 1348.

Uchwała została podjęta na podstawie przepisów art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.). W przedmiotowej uchwale Rada Gminy Kościelisko postanowiła określić szczegółowe zasady i tryb postępowania o udzielenie dotacji celowych z budżetu Gminy Kościelisko na realizację zadań w ramach programu „Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020, – w zakresie zmiany systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne (paliwa gazowe, biomasa) oraz sposób jej rozliczenia i sposób kontroli realizacji zadania. Zasady te zostały określone w regulaminie, stanowiącym Załącznik Nr 1 do badanej uchwały.

W § 7 załącznika do badanej uchwały Rada Gminy Kościelisko określiła przypadki konieczności zwrotu dotacji. Beneficjent dotacji został zobowiązany do jej zwrotu wraz z odsetkami, liczonymi jak od zaległości podatkowych za okres od dnia otrzymania dotacji do dnia jej zwrotu jeżeli:

- odstąpi od jakiegokolwiek części Programu;
- nowe źródło ciepła, na które uzyskał Dotację, zostanie zdemontowane lub zmodyfikowane (np. poprzez dorobienie dodatkowego rusztu) przed upływem 5 lat od daty otrzymania dotacji bądź zainstaluje dodatkowe (drugie) źródło ciepła w tymże okresie;
- we wniosku lub w innych dokumentach stanowiących podstawę do udzielenia i wypłaty Dotacji podał nieprawdziwe informacje, na podstawie których Dotacja została wypłacona;
- zaniecha, w okresie do 5 lat, korzystania z paliw ekologicznych i powróci do ogrzewania paliwem węglowym w poprzednim systemie.
- nie będzie przestrzegał któregośkolwiek ze zobowiązań określonych w § 6 ust. 7 regulaminu.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zapisy § 7 wykraczają poza uprawnienia Rady Gminy wynikające z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Regulacje dotyczące zwrotu dotacji zostały bowiem przez ustawodawcę określone w przepisach art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.), gdzie określono przesłanki zwrotu dotacji, udzielonych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Wyłączenie działania przepisów art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych na podstawie art. 253 ustawy w przypadku badanej uchwały nie znajduje zastosowania.

W § 5 ust. 7 załącznika do uchwały Rada Gminy Kościelisko postanowiła, że (cyt.): „Wniosek może złożyć osoba fizyczna posiadająca tytuł prawny do *Budynku*, wynikający z prawa własności, współwłasności, użytkowania wieczystego”. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powyższe postanowienie w sposób istotny ogranicza zakres podmiotowy uprawnionych do ubiegania się o dotację z budżetu Gminy w oparciu o przepisy art. 3 pkt 41 ustawy Prawo ochrony środowiska, które jako tytuł prawny określają prawo własności, użytkowanie wieczyste, trwałe zarząd, ograniczone prawo rzeczowe albo stosunek zobowiązaniowy, jak również o zapis § 1 ust. 3 uchwały Nr XXV/185/17, w którym Rada Gminy Kościelisko zdefiniowała „Wnioskodawcę” jako osobę fizyczną lub prawną ubiegającą się o przyznanie dotacji w związku z realizowanym zadaniem.

Rada Gminy Kościelisko w § 1 ust. 12 załącznika do uchwały określiła, że (cyt.): „„Deklaracja” - pisemna informacja Wnioskodawcy dotycząca danej nieruchomości w zakresie uczestnictwa w składana w 2016 r.”. Uwzględniając, iż wskazanie terminu składania wniosków o dotację jest elementem trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji podlegającego określeniu przez Radę Gminy (§ 5 ust. 4 załącznika do uchwały), to wobec opublikowania tej uchwały w dniu 22 lutego 2017 r. termin ustalony postanowieniem § 1 ust. 12 na złożenie „Deklaracji”, w okresie przed wejściem w życie tego aktu, nie znajduje uzasadnienia a zarazem nie może być dochowany przez zainteresowane osoby. Postanowienie to jest zatem bezprzedmiotowe i narusza jedną z podstawowych zasad państwa prawnego wyrażonych w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), którą jest zasada określoności przepisów prawa wymagająca takiej konstrukcji norm prawnych, aby adresat tych norm mógł realizować obowiązki z nich wynikające.

W § 2 ust. 4 załącznika do uchwały Rada Gminy Kościelisko postanowiła, że w przypadku prowadzenia w części budynku działalności gospodarczej dopuszcza się możliwość udzielenia Inwestorowi (beneficjentowi dotacji – KI) pomocy de minimis. Również inne postanowienia (np. § 5 ust. 9 załącznika) dotyczą postępowania o udzielenie pomocy de minimis. Natomiast z zapisów uchwały nie wynika, że projekt uchwały został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t. j.: Dz.U. z 2007 r., Nr 59, poz. 404 z późn. zm.). Zaniechanie zgłoszenia uprawnionemu organowi projektu badanej uchwały, w którym przewiduje się udzielenie pomocy de minimis stanowi istotne naruszenie przepisów art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Biorąc pod uwagę istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 1 marca 2017 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały. Kolegium Izby zwróciło się również na podstawie przepisów art. 88 ustawy o samorządzie gminnym do Przewodniczącego Rady Gminy Kościelisko z zapytaniem, czy projekt uchwały został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Jednocześnie Kolegium powiadomiło Radę Gminy Kościelisko o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W dniu 13 marca 2017 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo BR.0004.05.17 z dnia 7 marca 2017 r., w którym Przewodniczący Rady Gminy Kościelisko potwierdził, że projekt uchwały Nr XXV/185/17 nie został przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Ponieważ Rada Gminy Kościelisko w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz. U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/