



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 24 kwietnia 2017 r.

Poz. 3011

UCHWAŁA NR KI-411/64/17 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 marca 2017 roku

znak sprawy: KI-43-178/21/17

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXVI/279/2017 Rady Miejskiej w Wojniczu z dnia 6 marca 2017 r. w sprawie Regulaminu Projektu wymiany kotłów dla Gminy Wojnicz „Dymek” polegającego na udzieleniu dotacji na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania poprzez wymianę niskowydajnych i nieekologicznych kotłów na paliwo stałe oraz innych źródeł ciepła z możliwością spalania odpadów stałych na wysoko sprawne i ekologiczne źródła ciepła w budynkach/lokalach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Wojnicz w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie województwa małopolskiego” – współfinansowanego ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie, realizowanego na terenie Gminy Wojnicz - w części Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały w zakresie:

- § 2 pkt 3, pkt 15 - 17, pkt 25 w zakresie słów „wraz z załącznikami”, pkt 27 i 28,
- § 5 ust. 6 pkt 5, ust. 17 pkt 4 w zakresie słów „(zgodnie z załącznikiem nr 6 Regulaminu)”, ust. 19 i ust. 21- 22,
- § 6 ust. 1 w zakresie słów „w szczególności”.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 561)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XXVI/279/2017 Rady Miejskiej w Wojniczu z dnia 6 marca 2017 r. w sprawie Regulaminu Projektu wymiany kotłów dla Gminy Wojnicz „Dymek” polegającego na udzieleniu dotacji na dofinansowanie zmiany systemu ogrzewania poprzez wymianę niskowydajnych i nieekologicznych kotłów na paliwo stałe oraz innych źródeł ciepła z możliwością spalania odpadów stałych na wysoko sprawne i ekologiczne źródła ciepła w budynkach/lokalach mieszkalnych zlokalizowanych na terenie Gminy Wojnicz w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie województwa małopolskiego” – współfinansowanego ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie, realizowanego na terenie Gminy Wojnicz - w części Regulaminu stanowiącego załącznik do uchwały w zakresie:

- § 2 pkt 3, pkt 15 - 17, pkt 25 w zakresie słów „wraz z załącznikami”, pkt 27 i 28,
- § 5 ust. 6 pkt 5, ust. 17 pkt 4 w zakresie słów „(zgodnie z załącznikiem nr 6 Regulaminu)”, ust. 19 i ust. 21- 22,
- § 6 ust. 1 w zakresie słów „w szczególności”.

UZASADNIENIE

Uchwała NR XXVI/279/2017 Rady Miejskiej w Wojniczu z dnia 6 marca 2017 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespołu Zamiejscowego w Tarnowie 8 marca 2017 r.

Uchwała ta została podjęta na podstawie art. 18 ust. 1, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 446 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 5, 21, 22 oraz art. 403 ust. 2 - 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 672 z późn. zm.).

Rada Miejska w Wojniczu postanowiła o uchwaleniu Regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały, określającego zasady udzielania osobom fizycznym dotacji celowych z budżetu Gminy Wojnicz na cel wskazany w sentencji niniejszej uchwały, uchylając równocześnie wcześniej podjętą uchwałę w tej sprawie, tj. uchwałę Nr XXV/269/2017 z dnia 13 lutego 2017 r.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwróciło uwagę na następujące kwestie:

1. W § 2 Regulaminu wśród wskazanych definicji pojęć stosowanych w jego dalszej części określono, że ilekroć w regulaminie mówi się o: „3) Planie – rozumie się przez to „Program Ograniczenia Niskiej Emisji dla Gminy Wojnicz”, 16) Okres trwałości programu do 5 lat – rozumie się przez to okres liczony od odbioru końcowego, 17) Ankieta pn. Informacja z zakresu ochrony środowiska - rozumie się przez to złożony przez Inwestora dokument zawierający informacje stanowiące podstawę do opracowania Projektu, 27) c.w.u. – rozumie się przez to ciepłą wodę użytkową, 28) Wniosek – rozumie się przez to wniosek składany przez Gminę do Funduszu w celu pozyskania dofinansowania w ramach „Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie województwa małopolskiego”.

W wyniku analizy poszczególnych zapisów Regulaminu Kolegium stwierdziło, że wskazane wyżej pojęcia nie występują w żadnym z jego postanowień, a zatem pojęcia te są zbędne, a ich wprowadzenie powoduje, że uchwała jest mniej czytelna i może powodować wątpliwości adresata, do którego uchwała jest kierowana.

Pojęcie zamieszczone w § 2 pkt 15), cyt.: Weryfikacja – rozumie się przez to dokonanie przez Gminę i/lub Fundusz oceny zgodności i stanu faktycznego w budynku Wnioskodawcy z zadeklarowanym w złożonej deklaracji przed, w trakcie oraz po zakończeniu inwestycji. Tak zdefiniowana weryfikacja nie znajduje odniesienia w dalszych postanowieniach uchwały. Jak wynika z § 5 ust. 4 - Burmistrz dokona analizy i weryfikacji złożonych Deklaracji pod kątem spełnienia warunków Projektu. Ponadto, w § 2 pkt 25 definiując pojęcie Regulaminu wskazano Regulamin stanowiący załącznik do uchwały „wraz z załącznikami”, podczas gdy przedmiotowy Regulamin nie posiada żadnych załączników.

2. W § 5 ust. 6 pkt 5 Regulaminu, Rada Miejska w Wojniczu postanowiła, że wśród dokumentów składanych wraz z deklaracją uczestnictwa w Projekcie, wnioskodawca „składa oświadczenie”. Podobnie w § 5 ust. 19 zapisano „Inwestor zobowiązuje się do składania oświadczenia w terminie do końca stycznia za rok poprzedni w Urzędzie w okresie trwałości Projektu”. Żadne z postanowień Regulaminu nie precyzuje zakresu informacji wynikających z oświadczenia co powoduje, że osoba zobowiązana do jego złożenia nie jest świadoma tego co powinna zawrzeć w takim oświadczeniu.
3. W § 5 ust. 17 pkt 4 Regulaminu, Rada Miejska w Wojniczu postanowiła, że wśród dokumentów składanych przez inwestora wraz z wnioskiem o wypłatę dotacji znajdzie się wykaz zakupionej armatury „(zgodnie z załącznikiem nr 6 Regulaminu)”. Podobnie jak w § 2 pkt 25, Kolegium kwestionuje odwoływanie się do załącznika, którego Regulamin nie posiada.

Kwestionowane w pkt 1-3 niniejszej uchwały postanowienia badanej uchwały Rady Miejskiej w Wojniczu Nr XXVI/279/2017 - w ocenie Kolegium Izby naruszają zasadę określoności prawa wynikającą z art. 2 Konstytucji RP.

Uchwały stanowiące akt prawa miejscowego muszą być sformułowane w sposób poprawny, precyzyjny i jasny, tak by adresat norm w nich zawartych nie miał wątpliwości, w jaki sposób zinterpretować przepisy uchwały i jak powinien się zachować, by osiągnąć skutek z nich wynikający.

4. W § 5 ust. 21 i ust. 22 załącznika do badanej uchwały (Regulaminu), Rada Miejska w Wojniczu postanowiła, że: „Inwestor jest zobowiązany do prowadzenia eksploatacji zabudowanych urządzeń zgodnie z ich przeznaczeniem i wytycznymi określonymi w instrukcjach obsługi przez okres minimum 5 lat. Inwestor nie może dokonać żadnych zmian i przeróbek na zamontowanych urządzeniach i instalacji bez pisemnego uzgodnienia i powiadomienia gminy. Inwestor nie może zamontować w instalacji innego, w tym również

dotatkowego źródła ciepła. W przypadku zbycia budynku mieszkalnego/lokalu mieszkalnego w okresie do 5 lat od odbioru końcowego robót związanych z montażem, kolejni właściciele budynku/lokalu mieszkalnego nabywają prawa i obowiązki wynikające z zawartych umów”. Postanowienia te wykraczają, zdaniem Kolegium Izby poza delegację ustawową określoną art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, ponieważ nie są one związane z zasadami udzielania dotacji celowej, ani trybem postępowania w sprawie udzielania dotacji, czy sposobem jej rozliczania. Zapisy te dotyczą kwestii mających miejsce już po odbiorze robót i rozliczeniu dotacji.

5. W § 6 ust. 1 Regulaminu, określając w ramach kosztów kwalifikowanych zakres prac, na które ustalane jest dofinansowanie w ramach projektu użyto sformułowania „w szczególności”. W ocenie Kolegium może to oznaczać, że dopuszcza się także inne niewymienione w uchwale prace, pozostawiając tym samym decyzyjność w zakresie ich zaliczenia bądź nie do kosztów kwalifikowanych organowi wykonawczemu (Burmistrzowi). Materia ta wiąże się ze sposobem rozliczenia dotacji, co należy do kompetencji Rady Gminy, a zatem pozostawienie luzu decyzyjnego Burmistrzowi jest niezgodne z przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W świetle powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło na posiedzeniu w dniu 15 marca 2017 r., wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR XXVI/279/2017 Rady Miejskiej w Wojniczu z dnia 6 marca 2017 r. w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Miejską w Wojniczu o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady. Rada Miejska w Wojniczu w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, nie skorzystała również z możliwości złożenia wyjaśnień.

Wobec powyższego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2016 r., poz. 296 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Janusz Kot /-/