



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 18 sierpnia 2022 r.

Poz. 5485

UCHWAŁA NR KI.411.113.2022
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KRAKOWIE

z dnia 10 sierpnia 2022 r.

znak sprawy: KI.43.165.43.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XXXIX/551/22 Rady Miejskiej w Żabnie z dnia 30 czerwca 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Żabno - w zakresie wymaganych oświadczeń w załączniku nr 1 i nr 3 do regulaminu, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, tj.:

- w załączniku nr 1 – „Oświadczam, że jest mi znana odpowiedzialność karna w szczególności za złożenie podrobionego, przerobionego, poświadczającego nieprawdę albo nierzetelnego dokumentu albo złożenie nierzetelnego, pisemnego oświadczenia dotyczącego okoliczności mających istotne znaczenie dla uzyskania dofinansowania od Gminy Żabno wynikająca z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny.”,
- w załączniku nr 3 – pkt 6 zdanie drugie „Znane mi są skutki składania fałszywych oświadczeń, wynikające z art. 297 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny.”

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXIX/551/22 Rady Miejskiej w Żabnie z dnia 30 czerwca 2022 roku w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Żabno, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 20 lipca 2022 r., tj. z naruszeniem 7-dniowego terminu wynikającego z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym.

W podstawie prawnej ww. uchwały, Rada Miejska w Żabnie wskazała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 oraz art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r.

poz. 1634) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 oraz art. 403 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXXIX/551/22 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, co następuje:

W załączniku Nr 1 do Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Żabno, stanowiącym wzór wniosku o udzielenie dotacji, w części końcowej zamieszczono oświadczenie o treści: „Oświadczam, że jest mi znana odpowiedzialność karna w szczególności za złożenie podrobionego, przerobionego, poświadczającego nieprawdę albo nierzetelnego dokumentu albo złożenie nierzetelnego, pisemnego oświadczenia dotyczącego okoliczności mających istotne znaczenie dla uzyskania dofinansowania od Gminy Żabno wynikająca z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – kodeks karny”.

W załączniku Nr 3 do Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Żabno, stanowiącym wzór protokołu odbioru końcowego dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania „niskiej emisji” na terenie Gminy Żabno, w części dotyczącej oświadczeń wykonawcy, w pkt 6 zdaniu drugim zapisano: „Znane mi są skutki składania fałszywych oświadczeń, wynikające z art. 297 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny.”

W ocenie Kolegium Izby, zawarte we wniosku o udzielenie dotacji oraz w protokole odbioru końcowego, stanowiących odpowiednio załączniki nr 1 i nr 3 do regulaminu udzielania dotacji, wymóg złożenia przez wnioskodawcę oraz wykonawcę oświadczenia o znajomości odpowiedzialności karnej wynikających z art. 297 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny" wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do kształtowania zakresu przedmiotowego uchwały. Zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.), na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Takim aktem jest badana uchwała, która została podjęta na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Przepis ten, jak również żaden inny przepis ustawy Prawo ochrony środowiska, nie daje możliwości nakładania przez organ stanowiący gminy na wnioskodawcę, czy wykonawcę obowiązku składania oświadczenia o znajomości przepisów Kodeksu karnego w kwestii ponoszenia odpowiedzialności w zakresie, jak wskazano wyżej. Nałożenie takiego obowiązku może mieć miejsce wyłącznie, gdy przepis ustawy taką możliwość przewiduje. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie, w wyroku z dnia 4 marca 2015 r. sygn. akt I SA/Kr 52/15 - "Słuszne jest zatem stanowisko prezentowane w orzecznictwie, że jeżeli ustawodawca zamierza nadać wymaganym oświadczeniom składanym przez zainteresowane podmioty rygor odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), to rygor ten wprowadza wprost do ustawy i dopiero wówczas - w razie przeniesienia kompetencji do określenia przez organ samorządu wzoru informacji i deklaracji - możliwym byłoby odwoływanie się przez organ do pouczenia o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych oświadczeń (zeznań), czy złożenia oświadczenia o posiadaniu wiedzy odnośnie do takiej odpowiedzialności. Wskazane przepisy ustawy o podatku rolnym, ustawy o podatku leśnym i ustawy o podatkach i opłatach lokalnych nie przewidują takiej możliwości, zaś ustawowego upoważnienia dla organu stanowiącego gminy w tym zakresie nie można domniemywać".

Powyższe uzasadnienie dotyczące deklaracji podatkowych, zdaniem Kolegium jest adekwatne także w przedmiotowej sprawie, jako że ustawa Prawo ochrony środowiska również nie przewiduje takiej możliwości.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska w Żabnie podejmując uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji na dofinansowanie ze środków budżetu Gminy Żabno kosztów wymiany starych źródeł ciepła w ramach ograniczania niskiej emisji na terenie Gminy Żabno na podstawie przepisów powołanych w podstawie prawnej uchwały - nie miała umocowania prawnego do nałożenia na potencjalnych beneficjentów dotacji obowiązku składania oświadczenia dotyczącego świadomości odpowiedzialności karnej, gdyż tylko przepis ustawy może przewidywać możliwość żądania takiego oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej.

Kolegium zwraca ponadto uwagę, iż w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. przepis art. 221 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Kolegium Izby przepis ten nie ma zastosowania do dotacji udzielanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż podstawą jest w tym przypadku przepis art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 29 lipca 2022 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały

Nr XXXIX/551/22 w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Miejską o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Miejska w Żabnie nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby
Mirosław Legutko