



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 26 sierpnia 2022 r.

Poz. 5569

### **UCHWAŁA NR KI.411.121.2022**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 18 sierpnia 2022 r.**

znak sprawy: KI.43.168.47.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

#### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XXXVII/433/2022 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/288/2021 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie Gminy Lisia Góra**

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XXXVII/433/2022 z dnia 28 czerwca 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 20 lipca 2022 r., tj. z naruszeniem 7-dniowego terminu wynikającego z art. 90 ustawy o samorządzie gminnym.

Podejmując uchwałę Nr XXXVII/433/2022 Rada Gminy Lisia Góra powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) i art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz.U. z 2019 r. poz. 297 z późn. zm.). Uchwała Nr XXXVII/433/2022 została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego 7 lipca 2022 r. pod pozycją 4706.

Rada Gminy Lisia Góra uchwaliła, co następuje:

- 1) w § 4 uchyla się ust. 2 pkt 1;

2) § 9 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

*„2. Uchwała obowiązuje do dnia 31.12.2023 r., z tym, że prawa do zwolnienia nabyte w czasie obowiązywania uchwały, trwają przez okres w niej przewidziany”.*

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XXXVII/433/2022 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

Zamiarem podjęcia przez organ stanowiący uchwały była zmiana Uchwały Nr XXIV/288/2021 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 22 kwietnia 2021 roku w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie Gminy Lisia Góra. Uchwała Nr XXIV/288/2021 została opublikowana 26 kwietnia 2021 pod poz. 2431 i weszła w życie 10 maja 2021 r.

W jej zapisie § 9 ust.2 przyjęto utratę jej mocy obowiązującej (cyt.): *„Uchwała obowiązuje do dnia 31.12.2021 r”.* Zawarto również regulację przejściową dla spraw w toku, iż *„prawa do zwolnienia nabyte w czasie obowiązywania uchwały, trwają przez okres w niej przewidziany.”* Tym samym należy stwierdzić, iż uchwała Nr XXIV/288/2021 przestała obowiązywać z dniem 31 grudnia 2021 r. i w żaden sposób nie może być przywrócona jej moc obowiązująca i to z rozciągnięciem jej skutków prawnych na sytuację sprzed wejścia w życie uchwały Nr XXXVII/433/2022.

Działanie takie, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej musi zostać uznane za dokonane z naruszeniem podstawowych zasad polskiego systemu prawnego wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji RP. Podnieść należy również, że zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów (§ 82 rozporządzenia). Nie ulega zatem wątpliwości, że zmiana dotyczyć może wyłącznie aktu będącego w dacie dokonania zmiany w obrocie prawnym. Uznać należy, że wskazane wyżej reguły powinny być traktowane jako zbiór dyrektyw wykorzystywanych przez każdego prawodawcę. Należy zgodzić się z poglądem wyrażanym w orzecznictwie, że zasady techniki prawodawczej nie są dyrektywami o charakterze normatywnym, lecz zbiorem reguł wskazujących, jak konstruować akty normatywne. Z tego też względu ich naruszenie może powodować stwierdzenie nieważności aktu tylko w przypadku powiązania zasad techniki z naruszeniem normy konstytucyjnej, w szczególności zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP) i wynikającej z niego zasady poprawnej legislacji, oraz zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP), która nakazuje, by materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu (por. wyrok WSA w Opolu z 29 sierpnia 2015 r. sygn. akt II SA/Op 147/15 publ. CBOSA).

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 Konstytucji RP - Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasinski, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Nie ulega wątpliwości, że również uchwalodawca pozostaje związany tymi wytycznymi na etapie stanowienia prawa lokalnego.

W ocenie organu nadzoru w rozpatrywanej sprawie doszło do naruszenia zasady poprawnej legislacji. Jej naruszenie sprawia, że akt normatywny należy ocenić jako sprzeczny z prawem.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Mirosław Legutko**