



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 26 sierpnia 2022 r.

Poz. 5570

### **UCHWAŁA NR KI.411.120.2022**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Krakowie**

**z dnia 18 sierpnia 2022 r.**

znak sprawy: KI.43.65.35.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz.1668)

#### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LX.390.22 Rady Miasta Limanowa z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego zasady udzielania dotacji w projekcie realizowanym w oparciu o zasady programu Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020 – polegającym na zmianie systemu ogrzewania opartego na paliwie stałym na ogrzewanie proekologiczne pn. "Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie Miasta Limanowa poprzez wymianę kotłów na kotły gazowe i na biomasę - ETAP II".**

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr LX.390.22 z dnia 29 czerwca 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 20 lipca 2022 r. Podejmując uchwałę Nr LX.390.22 Rada Miasta Limanowa powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz.1973 z późn. zm.) Rada Miasta Limanowa uchwałą Nr LX.390.22 określiła zasady udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Limanowa na redukcję emisji zanieczyszczeń do powietrza na terenie Miasta Limanowa poprzez wymianę kotłów na kotły gazowe i na

biomasę - etap II. Zasady udzielania dotacji zostały określone w Regulaminie stanowiącym załącznik do badanej uchwały.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr LX.390.22 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i ustaliło:

W § 5 ust. 1-4 Regulaminu określający zasady i tryb udzielania dotacji Rada Miejska w Limanowej postanowiła: „1. Warunkiem przystąpienia do programu jest złożenie deklaracji uczestnictwa w projekcie po ocenie energetycznej budynku i spełnieniu założeń wykonania modernizacji energetycznej budynku w zakresie wynikającym z ww. oceny energetycznej budynku. Wzór deklaracji określi Burmistrz Miasta.

2. Gmina dopuszcza dokonanie oceny energetycznej indywidualnie przez mieszkańca zachowując zgodność z wymaganiami programu Regionalna polityka energetyczna, działanie 4.4 Redukcja emisji zanieczyszczeń do powietrza, poddziałanie 4.4.2 Obniżenie poziomu niskiej emisji – SPR, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020.

3. Deklarację oraz wymagane załączniki należy złożyć osobiście na Dzienniku Podawczym Urzędu lub przesłać pocztą na adres: Urząd Miasta Limanowa, ul. Jana Pawła II 9, 34-600 Limanowa.

4. Termin rozpoczęcia i zakończenia naboru deklaracji zostanie podany do publicznej wiadomości.”

W § 6 ust. 2 Regulaminu Rada Miejska w Limanowej postanowiła, że wzór wniosku o rozliczenie dotacji będzie określony odrębnym zarządzeniem Burmistrza Miasta Limanowa.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.) zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.

Zdaniem Kolegium Izby z ww. przepisu wynika, iż do kompetencji rady należy określenie trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji oraz sposobu jej rozliczania. Zatem Rada Miejska w Limanowej powinna to uczynić w sposób kompletny, precyzyjny i wyczerpujący. Podmiot ubiegający się o dotację, na zasadach określonych w badanej uchwale, powinien wiedzieć jakie informacje należy wskazać we wniosku o udzielenie dotacji i jakie wymagane dokumenty oraz w jakim terminie należy złożyć wraz z wnioskiem o udzielenie dotacji. Powyższe dotyczy również wskazania informacji w zakresie wniosku o rozliczenie dotacji.

Zdaniem Kolegium Izby wskazane powyżej nieprawidłowości stanowią naruszenie zasady określoności prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w związku ze stanowiącym podstawę do podjęcia badanej uchwały przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Izby postanowiło, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, nie kwestionować zapisów § 8 stwierdzając, że zawarty tam zapis: ”Inwestor zobowiązany jest do zwrotu kwoty stanowiącej równowartość przyznanej dotacji wraz z odsetkami, liczonymi jak dla zaległości podatkowych za okres od dnia otrzymania dotacji do dnia jej zwrotu jeżeli: 1.1. Odstąpi od jakiegokolwiek części Programu. 1.2. Nowe źródło ciepła, na które uzyskał Dotację, zostanie zdemontowane lub zmodyfikowane (np. poprzez dorobienie dodatkowego rusztu) przed upływem okresu trwałości bądź zainstaluje dodatkowe (drugie) źródło ciepła w tymże okresie. 1.3. We wniosku lub w innych dokumentach stanowiących

podstawę do udzielenia i wypłaty Dotacji podał nieprawdziwe informacje, na podstawie których Dotacja została wypłacona. 1.4. Zaniecha w okresie trwałości projektu, korzystania z paliw ekologicznych i powróci do ogrzewania paliwem węglowym w poprzednim systemie. 1.5. Nie będzie przestrzegał zapisów umowy” nie narusza przepisów art. 251-252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634) gdyż nie dotyczy zwrotu dotacji, a ma charakter kary umownej.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

**PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY**

**Mirosław Legutko**