



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 7 września 2022 r.

Poz. 5852

### **UCHWAŁA NR KI.411.124.2022**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 31 sierpnia 2022 roku**

znak sprawy: KI.43.184.32.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

#### **o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały XXXVIII/300/22 Rady Gminy Kościelisko z dnia 4 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Kościelisko na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska polegającej na wymianie źródeł grzewczych w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Kościelisko – w części dotyczącej postanowień Załącznika Nr 2 do Regulaminu w zakresie pkt 3 ppkt 9 „*Inne dokumenty – jeżeli dotyczy.*”.**

#### **UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XXXVIII/300/22 Rady Gminy Kościelisko z dnia 4 sierpnia 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 5 sierpnia 2022 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 9 sierpnia 2022 r. pod pozycją 5376.

Uchwałą wskazaną powyżej Rada Gminy Kościelisko, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. - Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973 z późn. zm.), ustaliła „Regulamin udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Kościelisko na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska polegającej na wymianie źródeł grzewczych w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Kościelisko”, stanowiący załącznik do badanej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie badając przedmiotową uchwałę zwróciło uwagę na nieprawidłowości, jak poniżej.

W Załączniku Nr 2 do Regulaminu Rada Gminy Kościelisko określiła wzór wniosku o rozliczenie dotacji, stosownie do zapisów § 8 ust. 2 Regulaminu. W pkt 3 tego wniosku wyszczególniono, jakie dokumenty należy załączyć do wniosku o rozliczenie dotacji, wskazując jednocześnie w ppkt 9 „*Inne dokumenty – jeżeli dotyczy.*”.

Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.) zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Zdaniem Kolegium Izby z ww. przepisu wynika, iż do kompetencji Rady należy określenie trybu postępowania m.in. w sprawie rozliczenia dotacji. Zatem Rada Gminy powinna to uczynić w sposób kompletny, precyzyjny i wyczerpujący, nie pozostawiając niedookreślonych innych dokumentów, jakie można byłoby żądać od beneficjenta dotacji, na etapie składania wniosku o rozliczenie dotacji.

Postanowienia uchwały Nr XXXVIII/300/22 Rady Gminy Kościelisko we wskazanym wyżej zakresie, w ocenie Kolegium Izby stanowią naruszenie zasady określoności prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w związku ze stanowiącym podstawę do podjęcia badanej uchwały przepisem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Ponadto Kolegium Izby zauważyło, iż w § 7 ust. 3 Regulaminu znalazło się błędne odniesienie do terminu na podpisanie umowy o udzielenie dotacji określonego w ust. 2, a nie jak wskazano w ust. 3 tego przepisu. Natomiast w § 8 ust. 6 Regulaminu wskazano na wezwanie do uzupełnienia braków wniosku o rozliczenie dotacji, o którym mowa w § 8 ust. 6. Analiza zapisów § 8 pozwala przypuszczać, iż w ust. 6 prawidłowo powinno znaleźć się odniesienie do ust. 5 tego przepisu Regulaminu. Nieprawidłowości w powyższym zakresie Kolegium Izby postanowiło uznać jako nieistotne naruszenie prawa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa na posiedzeniu w dniu 10 sierpnia 2022 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności w części uchwały Nr XXXVIII/300/22 Rady Gminy Kościelisko z dnia 4 sierpnia 2022 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Kościelisko na dofinansowanie inwestycji z zakresu ochrony środowiska polegającej na wymianie źródeł grzewczych w budynkach mieszkalnych na terenie Gminy Kościelisko. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Kościelisko o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W związku z tym, że Rada Gminy Kościelisko nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

**POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Piotr Koczanowski**