



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 7 września 2022 r.

Poz. 5854

UCHWAŁA NR KI.411.127.2022

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

znak sprawy: KI.43.167.54.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XLI/390/2022 Rady Gminy Gromnik z dnia 27 lipca 2022 r. w sprawie regulaminu zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Gminy Gromnik na zadania związane z ochroną wód poprzez realizację „Programu budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Gromnik” oraz wzorów dokumentów niezbędnych do udzielenia dotacji - w części dotyczącej postanowienia z § 2 ust. 7 pkt 4 załącznika nr 1 (Regulaminu) do uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLI/390/2022 z dnia 27 lipca 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 8 sierpnia 2022 r., tj. z naruszeniem 7-dniowego terminu wynikającego z art. 90 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.).

Podejmując uchwałę Nr XLI/390/2022 Rada Gminy Gromnik powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, w związku z art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.) oraz art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6, w związku z art. 400a ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2021 r., poz. 1973 z późn. zm.).

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Gromnik postanowiła, iż uchwała się zasady i tryb udzielania dotacji celowej na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Gromnik oraz wzory dokumentów niezbędnych do udzielenia dotacji.

Dokonując ponownej analizy uchwały Nr XLI/390/2022 w zakresie zgodności jej postanowień z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, co następuje:

W § 2 ust. 7 pkt 4 załącznika Nr 1 (Regulaminu) do uchwały, Rada Gminy Gromnik wskazała warunki udzielenia dotacji na dofinansowanie budowy przydomowej oczyszczalni ścieków, wśród których wymieniła m.in. *„brak po stronie wnioskodawcy zaległości w opłacaniu podatków, opłat i innych należności względem budżetu Gminy Gromnik”*. Zdaniem Kolegium Izby przedmiotowy zapis narusza normę art. 43 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym: „Prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej”, a ponadto wykracza poza upoważnienie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Rada Gminy Gromnik nie może uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków całkowicie niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja, którym w tym przypadku jest dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, polegających na budowie przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Gromnik.

Kolegium Izby stwierdza również niespójność postanowień zawartych w § 4 ust. 1 Załącznika Nr 1 (Regulaminu) do uchwały, w którym uregulowano sposób rozliczania dotacji, w tym wskazano jakie dokumenty (załączniki) należy dołączyć do wniosku o rozliczenie dotacji, a załącznikami wymienionymi we wniosku o rozliczenie dotacji, stanowiącego załącznik Nr 4 do Regulaminu. Rozbieżność postanowień w ramach tego samego aktu zdaniem Kolegium Izby narusza zasady określoności prawa wynikające z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), w związku z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska oraz § 6 w związku z §143 Załącznika do Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz. U. 2016 r., poz. 283), z którego wynika, iż przepisy aktów prawa miejscowego redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. przepis art. 221 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Kolegium Izby przepis ten nie ma zastosowania do dotacji udzielanych na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska, gdyż podstawą jest w tym przypadku przepis art. 403 ustawy Prawo ochrony środowiska.

W dniu 30 sierpnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo Wójta Gminy Gromnik znak sprawy: SA.0008.28.2022 z dnia 30 sierpnia 2022 r. wraz z załącznikiem, stanowiącym projekt uchwały Rady Gminy Gromnik. W piśmie tym, Wójt Gminy Gromnik informuje, iż najpóźniej w dniu 22 września br., odbędzie się sesja Rady Gminy Gromnik, na której wprowadzony zostanie projekt uchwały jak przesłany w załączeniu, zawierający wszystkie uwagi wskazane w uchwale Kolegium Izby wszczynającej postępowanie o stwierdzenie nieważności w części Uchwały Nr XLI/390/2022 Rady Gminy Gromnik z dnia 27 lipca 2022 r.

Kolegium Izby po ponownym rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z pismem Wójta Gminy Gromnik orzekło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Piotr Koczanowski