



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 7 września 2022 r.

Poz. 5855

UCHWAŁA NR KI.411.126.2022

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 31 sierpnia 2022 r.

znak sprawy: KI.43.168.56.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668).

o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XXXVIII/440/2022 Rady Gminy Lisia Góra
z dnia 8 sierpnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXIV/288/2021
RADY GMINY LISIA GÓRA z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od
nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie
Gminy Lisia Góra**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XXXVIII/440/2022 z dnia 8 sierpnia 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 11 sierpnia 2022 r. Podejmując uchwałę Nr XXXVIII/440/2022 Rada Gminy Lisia Góra powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 8, art.40 ust.1, art.41 ust.1 i art.42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r., poz. 559 z późn. zm.) i art. 7 ust. 3 i art. 20b ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.) w związku z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2019 r. poz. 297 z późn. zm.). Uchwała Nr XXXVIII/440/2022 została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 17 sierpnia 2022 r. pod poz. 5470.

W tekście prawnym uchwały Nr XXXVIII/440/2022 - Rada Gminy Lisia Góra przyjęła, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XXIV/288/2021 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie Gminy Lisia Góra w § 6 uchyla się ust. 4 pkt 1.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lisia Góra.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z chwilą ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2022 roku.

W toku czynności nadzorczych związanych z ponownym badaniem zgodności z prawem uchwały NR XXXVIII/440/2022, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło co następuje:

Zamiarem podjęcia przez organ stanowiący uchwały była zmiana Uchwały Nr XXIV/288/2021 Rady Gminy Lisia Góra z dnia 22 kwietnia 2021 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości w ramach regionalnej pomocy inwestycyjnej na terenie Gminy Lisia Góra. Uchwała Nr XXIV/288/2021 została opublikowana 26 kwietnia 2021 pod poz. 2431 i weszła w życie 10 maja 2021 r.

W jej zapisie § 9 ust. 2 przyjęto utratę jej mocy obowiązującej (cyt.): „*Uchwała obowiązuje do dnia 31.12.2021 r.*”. Zawarto również regulację przejściową dla spraw w toku,

iz „...*prawa do zwolnienia nabyte w czasie obowiązywania uchwały, trwają przez okres w niej przewidziany.*”. Tym samym należy stwierdzić, iż uchwała Nr XXIV/288/2021 przestała obowiązywać z dniem 31 grudnia 2021 r. i w żaden sposób nie może być przywrócona jej moc obowiązująca i to z rozciągnięciem jej skutków prawnych na sytuację sprzed wejścia w życie uchwały Nr XXXVIII/440/2022.

Działanie takie, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie musi zostać uznane za dokonane z naruszeniem podstawowych zasad polskiego systemu prawnego wyrażonych w art. 2 i 7 Konstytucji RP. Podnieść należy również, że zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) zmiana (nowelizacja) ustawy polega na uchyleniu niektórych jej przepisów, zastąpieniu niektórych jej przepisów przepisami o innej treści lub brzmieniu lub na dodaniu do niej nowych przepisów (§ 82 rozporządzenia). Nie ulega zatem wątpliwości, że zmiana dotyczyć może wyłącznie aktu będącego w dacie dokonania zmiany w obrocie prawnym. Uznać należy, że wskazane wyżej reguły powinny być traktowane jako zbiór dyrektyw wykorzystywanych przez każdego prawodawcę. Należy zgodzić się z poglądem wyrażanym w orzecznictwie, że zasady techniki prawodawczej nie są dyrektywami o charakterze normatywnym, lecz zbiorem reguł wskazujących, jak konstruować akty normatywne. Z tego też względu ich naruszenie może powodować stwierdzenie nieważności aktu tylko w przypadku powiązania zasad techniki z naruszeniem normy konstytucyjnej, w szczególności zasady demokratycznego państwa prawa (art. 2 Konstytucji RP) i wynikającej z niego zasady poprawnej legislacji, oraz zasady praworządności (art. 7 Konstytucji RP), która nakazuje, by materia regulowana danym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu (por. wyrok WSA w Opolu z 29 sierpnia 2015 r. sygn. akt II SA/Op 147/15 publ. CBOSA).

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 2 Konstytucji RP - Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Z powołanego przepisu Trybunał Konstytucyjny wyprowadza tzw. zasadę przyzwoitej legislacji. Składa się na nią szereg dyrektyw złączonych pod względem aksjologicznym (służą one ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa i prawa oraz pewność prawa) oraz funkcjonalnym (stanowią dyrektywy kierowane do prawodawcy i odnoszą się do procesu tworzenia prawa). Zasada prawidłowej legislacji została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych

do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalasieński, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Nie ulega wątpliwości, że również uchwałodawca pozostaje związany tymi wytycznymi na etapie stanowienia prawa lokalnego.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Piotr Koczanowski