



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 1 grudnia 2022 r.

Poz. 7859

UCHWAŁA NR KI.411.143.2022

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 23 listopada 2022 r.

znak sprawy: KI.43.167.71.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668).

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XLIII/412/2022 Rady Gminy Gromnik z dnia 27 października 2022 r. w sprawie ustalenia dopłaty do grup taryfowych odbiorców usług wodociągowo- kanalizacyjnych.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIII/412/2022 z dnia 27 października 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 listopada 2022 r.

Podejmując uchwałę Nr XLIII/412/2022 Rada Gminy Gromnik powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z ponownym badaniem uchwały Nr XLIII/412/2022 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła: „Ustala się dopłatę do 1 m³ wody doprowadzanej urządzeniami wodociągowymi dla gospodarstw domowych – w wysokości 1,50 zł.”. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy postanowiła: „Ustala się dopłatę dla gospodarstw domowych do 1 m³ ścieków odprowadzonych urządzeniami kanalizacyjnymi do oczyszczalni ścieków – w wysokości 2,00 zł.”.

Rada Gminy postanowiła również, że dopłata będzie realizowana w oparciu o przedstawiony przez Gminny Zakład Komunalny w Gromniku wykaz ilości sprzedanej wody oraz wykaz ilości zrzucanych ścieków.

Stosownie do art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2020 r. poz. 2028 z późn. zm.), rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Zgodnie z art. 24b ww. ustawy taryfa podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji. W myśl przepisu z art. 27a przywołanej ustawy, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Jak stanowi art. 2 pkt 13 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, taryfowa grupa odbiorców usług to grupa odbiorców wyodrębnionych na podstawie charakterystyki zużycia wody lub odprowadzanych ścieków, warunków zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, a także na podstawie sposobu rozliczeń za świadczone usługi.

Na podstawie ww. przepisów Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wydał w dniu 9 kwietnia 2021 r. decyzję KR.RZT.70.14.2021, w której zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Gromnik na okres 3 lat.

Zgodnie z załącznikiem do tej decyzji, na podstawie charakterystyki zużycia wody i warunków rozliczeń z uwzględnieniem wyposażenia nieruchomości w przyrządy i urządzenia pomiarowe wyodrębniono jedną grupę taryfową, w skład której wchodzi: gospodarstwa domowe i osoby prawne.

Mając na uwadze powyższe ustalenia zdaniem Kolegium Izby, określenie dopłaty wyłącznie dla gospodarstw domowych pozostaje w sprzeczności z przepisem art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Stosownie do przywołanego przepisu art. 24 ust. 6 ww. ustawy, upoważnienie do podjęcia uchwały o dopłacie dotyczy jednej, wybranej lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług, natomiast nie zawiera podstawy do wyodrębnienia w ramach taryfowych grup odbiorców usług określonego rodzaju odbiorców, tj. wyłącznie gospodarstw domowych. Podobne stanowisko zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 27 października 2020 roku, Sygn. akt I SA/Kr 559/20 (opubl.: Centralna Baza Orzeczeń Sądów Administracyjnych).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 9 listopada 2022 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIII/412/2022. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Radę Gminy Gromnik o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Gminy Gromnik nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień, Kolegium Izby orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium Izby

Mirosław Legutko