



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 5 czerwca 2023 r.

Poz. 4050

UCHWAŁA NR KI.411.61.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 maja 2023 r.

znak sprawy: KI.43.134.31.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668 z późn.zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR LXVII/573/2023 Rady Gminy Trzyciąż z dnia 26 kwietnia 2023 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LIII/457/2018 Rady Gminy w Trzyciążu z dnia 25 lipca 2018 r. w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków Budżetu Gminy, mieszkańcom gminy Trzyciąż, na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Trzyciąż, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zadania objętego dotacją.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Trzyciąż NR LXVII/573/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 4 maja 2023 r.

Uchwałą tą Rada Gminy Trzyciąż, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40 z późn.zm.), art. 403 ust. 2, 3, 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 z późn.zm.) dokonała zmiany w Załączniku do Uchwały Rady Gminy w Trzyciążu Nr LIII/457/2018 w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji ze środków Budżetu Gminy, mieszkańcom Gminy Trzyciąż, na budowę przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie gminy Trzyciąż, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonania zadania objętego dotacją, nadając nowe brzmienie Załącznikowi o treści stanowiącej Załącznik do badanej uchwały.

Kolegium Izby, badając przedmiotową, uchwałę zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 6 ust. 3 pkt 2 Załącznika do uchwały Rada Gminy postanowiła: „*Wymagane załączniki do wniosku o przyznanie dotacji: 2) zaświadczenie (lub oświadczenie) o zameldowaniu na pobyt stały na terenie gminy*”.

Zdaniem Kolegium Izby postanowienie Rady, iż o dotacje celową mogą się ubiegać wyłącznie osoby fizyczne posiadające zameldowanie na pobyt stały na terenie gminy w sposób nieuprawniony ogranicza podmioty, które na podstawie zapisów tej uchwały mogą ubiegać się o dotację z budżetu Gminy Trzyciąż na dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków. Ustawodawca w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. ustawy Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.) wskazał przykładowe kategorie podmiotów, do których taka uchwała może zostać skierowana, czyli beneficjentów dotacji. Za przyjęciem tezy, że stanowi to jedynie przykładowe wskazanie podmiotów, przemawia użycie sformułowania "w szczególności" oraz oddanie do kompetencji rady gminy możliwości udzielenia tym podmiotom dotacji. Tym samym właściwa rada gminy może udzielić dotacji wszystkim podmiotom wskazanym w tym przepisie, bądź też kierując się własną polityką jedynie niektórym, uznając że pozostałe podmioty określonej pomocy nie wymagają. Oznacza to także, że właściwy organ może wskazywać inne jeszcze kategorie podmiotów, które nie zostały wymienione w tym przepisie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może jednak modyfikować (zawężać) kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji, wynikających z tych przepisów, gdyż takie działanie stanowi wykroczenie poza zakres upoważnienia do stanowienia uchwał tej treści, wynikający z art. 403 ust. 5 ww. ustawy. Zgodnie z tym przepisem zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Powyższe wykluczenie z możliwości ubiegania się o dotację osób nie posiadających zameldowania na pobyt stały na terenie Gminy Trzyciąż stanowi również naruszenie art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), poprzez wykroczenie poza granicę upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego. Podobne stanowisko dotyczące braku możliwości wykluczania określonych podmiotów z kręgu podmiotów wymienionych w ustawie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 21 listopada 2014 r. sygn. akt I SA/Kr 1656/14.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż zgodnie z § 1 ust. 1 Załącznika do badanej uchwały regulamin ustala zasady wspierania przedsięwzięć zmierzających do poprawy stanu środowiska poprzez zainstalowanie przydomowych oczyszczalni ścieków, które zapewnią oczyszczanie ścieków socjalno-bytowych w stopniu umożliwiającym odprowadzenie ich do gleby lub wody zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zdaniem Kolegium Izby dla osiągnięcia powyższego celu nie ma znaczenia fakt, czy dotacja zostanie udzielona dla osób posiadających stałe zameldowanie na terenie Gminy Trzyciąż, a jedynie to czy do instalacji przydomowych oczyszczalni ścieków dojdzie przy budynkach zlokalizowanych na terenie Gminy Trzyciąż.

2. W § 6 ust. 2 Załącznika do badanej uchwały Rada Gminy postanowiła: „*Pisemny wniosek o przyznanie dotacji wraz z załącznikami oraz pisemny wniosek o płatność wraz z załącznikami należy złożyć na formularzu dostępnym w Urzędzie Gminy Trzyciąż oraz na stronie internetowej urzędu gminy.*” Następnie w § 6 ust. 3 i 4 Załącznika do uchwały Rada Gminy określiła wymagane załączniki odpowiednio do wniosku o przyznanie dotacji oraz do wniosku o płatność dotacji.

Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Trzyciąż nie uchwaliła wzoru wniosku o udzielenie dotacji, ani nie określiła co taki wniosek (oprócz załączników do niego) ma zawierać, jak również nie uchwaliła wzoru wniosku o rozliczenie dotacji, ani nie określiła co taki wniosek (oprócz załączników do niego) ma zawierać, co w rezultacie prowadzi do stanowienia tych kwestii

przez organ wykonawczy. Wójt bowiem byłby uprawniony do określenia wzoru wniosku o udzielenie i rozliczenie dotacji, w sytuacji gdy Rada Gminy w uchwale prawa miejscowego nie wskazała jakie elementy wnioski te powinny zawierać. Nie powinno budzić wątpliwości, że stanowienie o elementach wniosku o udzielenie dotacji jest częścią trybu postępowania o udzielenie dotacji. Zważywszy na treść wyżej cytowanego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska uprawnienie w zakresie stanowienia o treści wniosku o udzielenie i rozliczenie dotacji jak i rodzaju dokumentów składanych wraz z tymi wnioskami przysługuje wyłącznie Radzie Gminy.

Ponadto Kolegium Izby zauważa, iż w podstawie prawnej badanej uchwały przywołany został art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.). Zdaniem Kolegium Izby został on przywołany niewłaściwie, gdyż nie stanowi podstawy prawnej podjęcia tej uchwały. Samodzielną podstawę do jej podjęcia, stanowi bowiem art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, uznając badaną Uchwałę Rady Gminy Trzyciąż Nr LXVII/573/2023 z dnia 26 kwietnia 2023 roku za niekompletną, z uwagi na brak regulacji dotyczących wniosku o udzielenie i rozliczenie dotacji oraz wskazując, że jej zapisy naruszają prawo, postanowiło, na posiedzeniu w dniu 10 maja 2023 r., wszcząć postępowanie o stwierdzenie jej nieważności. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Trzyciąż o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy, z którego nie skorzystano. Rada Gminy Trzyciąż nie usunęła wskazanych nieprawidłowości.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY
Jolanta Nowakowska