



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 15 czerwca 2023 r.

Poz. 4253

UCHWAŁA NR KI.411.71.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 7 czerwca 2023 r.

znak sprawy: KI.43.78.40.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miechów na zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych – w części dotyczącej postanowień załącznika nr 1 do uchwały:

–§ 1 ust. 4b,

–§ 1 ust. 5 w zakresie słów "lub innych wad",

–§ 1 ust. 6 w zakresie słów "lub wady".

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 11 maja 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miechów na zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 17 maja 2023 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 18 maja 2023 r., poz. 3656.

W podstawie prawnej uchwały powołano przepisy: art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1, art. 42 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.), art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1073 z późn. zm.) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

W §1 ust. 4b Regulaminu określającego tryb postępowania o udzielenie dotacji celowej ze środków budżetu Gminy Miechów na zadania służące tworzeniu warunków dla rozwoju rodzinnych ogrodów działkowych, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli realizowanych zadań, stanowiącego załącznik nr 1 do uchwały XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 11 maja 2023 r., Rada Miejska postanowiła, iż, cyt.: „, 4b.

Wnioskodawca nie może zalegać wobec Gminy Miechów z jakimikolwiek należnościami o charakterze publicznoprawnym lub cywilnoprawnym. ”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ograniczenie w dostępie do dotacji, poprzez ustalenie wymogu niezalegania ze zobowiązaniami względem gminy - narusza dyspozycję z przepisu art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 z późn. zm.), z którego wynika, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

W § 1 ust.5 i ust.6 załącznika nr 1 do uchwały XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 11 maja 2023 r. postanowiła, że cyt.: *” 5. W przypadku stwierdzenia uchybień formalnych lub innych wad wniosku wzywa się wnioskodawcę do ich usunięcia bądź uzupełnienia w terminie 5 dni od dnia doręczenia wezwania. 6. Wniosek, którego braku lub wady nie zostały usunięte w zakresie i terminie wskazanym w wezwaniu, o którym mowa w ust. 5, pozostawia się bez rozpoznania.”.*

W ocenie Kolegium Izby zapisy § 1 ust.5 załącznika nr 1 do uchwały XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie z dnia 11 maja 2023 r, gdzie zawarto wyrażenie "lub innych wad" oraz w § 1 ust. 6 załącznika nr 1, gdzie zawarto wyrażenie "lub wady", naruszają prawo. Przekazanie organowi wykonawczemu przez organ stanowiący możliwości ustalania "innych wad" wniosku narusza bowiem w sposób istotny przepis art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym organ stanowiący określa tryb postępowania o udzielenie dotacji sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zleconego zadania, mając na uwadze zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Tryb to procedura, sposób przekazania środków. Według słownika języka polskiego "tryb" to ustalony porządek, zwyczaj załatwiania określonych spraw, metoda postępowania, sposób, system. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 15 lutego 2008 r., o sygn. akt I SA/Po 151/07, stwierdził, iż przez "tryb udzielania" dotacji należy rozumieć m.in. wymagania formalne, jakich powinny dopełnić podmioty ubiegające się o dotację (a zatem formę wniosku), a także organ, do którego wniosek powinien być skierowany, tryb jego załatwienia oraz terminy przekazywania dotacji. Rolą organu stanowiącego jest ustalenie trybu postępowania o udzielenie dotacji oraz sposobu rozliczania dotacji i kontroli wykonywania zleconego zadania.

Skoro organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jako jedyny jest uprawniony do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji, sposobu jej rozliczania oraz kontroli wykonywania zleconego zadania, to również tylko ten organ ma uprawnienie i jednocześnie obowiązek określenia w sposób wyczerpujący i jednoznaczny wszystkich elementów wniosku o udzielenie dotacji oraz dokumentów, które mają być do niego dołączone. Kolegium Izby nie kwestionuje możliwości wzywania przez Burmistrza do usunięcia uchybień formalnych lub uzupełnienia wniosku przez wnioskodawcę, wskazuje jednak, że z zapisów uchwały powinno jednoznacznie wynikać, o jakie wady wniosku chodzi. Rada Miejska nie może udzielić Burmistrzowi uprawnienia polegającego na żądaniu usunięcia wad wniosku nie precyzując, jakie wady wniosku są niedopuszczalne i powinny zostać naprawione.

Ponadto Kolegium Izby wskazuje na niespójność zapisów pomiędzy § 1 ust. 3 pkt 6 Regulaminu, a wzorem wniosku o udzielenie dotacji. Rada Miejska w Miechowie określiła iż wniosek o udzielenie dotacji powinien zawierać (zgodnie z pkt 6) wysokość wnioskowanej dotacji. Natomiast ze wzoru wniosku ustalonego ww. uchwałą wnioskowana wysokość dotacji wynika jedynie z kalkulacji przewidywanych kosztów realizacji zadania.

W § 3 ust. 3-4 Regulaminu Rada Miejska w Miechowie postanowiła, że cyt.: *„3. Sprawozdanie powinno zawierać opis zrealizowanego zadania z udzielonej dotacji oraz potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie zapłaconych faktur (rachunków) dokumentujących wydatkowaną kwotę dotacji.*

4. Faktury (rachunki) winny być opatrzone na odwrocie pieczęcią stowarzyszenia ogrodowego, posiadać opis zawierający informację, z jakich środków zostały zapłacone oraz jakie było przeznaczenie zakupionych towarów, usług lub innego rodzaju zapłaconej należności. Informacja ta powinna być podpisana przez osobę odpowiedzialną za finansowe rozliczenia dotacji celowej.” Natomiast we wzorze sprawozdania z wykorzystania dotacji stanowiącym załącznik do regulaminu w pkt 5- zestawienie faktur (rachunków) określono jedynie zestawienie faktur (rachunków) bez żądania potwierdzonych za zgodność z oryginałem kopii zapłaconych faktur (rachunków) dokumentujących wydatkowaną kwotę dotacji.

Zdaniem Kolegium Izby beneficjent dotacji powinien mieć jasność, jakie dokumenty ma obowiązkowo załączyć do sprawozdania, aby rzetelnie wywiązać się z obowiązku rozliczenia otrzymanej dotacji, co powinno wynikać nie tylko z samego regulaminu ale również ustalonego wzoru rozliczenia dotacji.

Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Zatem jej uregulowania winny być formułowane w sposób czytelny, jasny i niebudzący wątpliwości interpretacyjnych. Normy zawarte w akcie prawa miejscowego winny być wewnętrznie spójne. Nie może być rozbieżności pomiędzy treścią normatywną uchwały. Kolegium Izby wskazuje, iż w orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowany jest pogląd, że uchwała jako akt prawa miejscowego powinna być zredagowana w taki sposób, aby była zrozumiała dla przeciętnego adresata. Adresat danego przepisu na jego podstawie powinien wiedzieć, w jaki sposób ma się zachować, a z kolei organ stosujący ten przepis powinien wiedzieć, w jaki sposób go zinterpretować. Przepis prawa miejscowego musi być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować, żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu.

Ze względu na istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIV/679/2023 Rady Miejskiej w Miechowie oraz powiadomieniu organów Gminy o możliwości złożenia wyjaśnień i uczestnictwa przedstawicieli Gminy w posiedzeniu Kolegium, podjęto uchwałę jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko