



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 20 stycznia 2023 r.

Poz. 632

**Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN-II.4131.1.1.2023**

**Wojewody Małopolskiego**

z dnia 18 stycznia 2023 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40)

**stwierdza się nieważność**

**Uchwały Nr L/336/22 Rady Gminy Dobra z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie: zmiany Uchwały Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Dobra z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok” - w całości**

### UZASADNIENIE

W dniu 30 grudnia 2022 r. Rada Gminy Dobra podjęła uchwałę w sprawie: zmiany Uchwały Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Dobra z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”.

Zmieniana przez Radę Gminy Dobra uchwała Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. objęta była prowadzonym postępowaniem nadzorczym, wszczętym zawiadomieniem z 13 grudnia 2022 r., które zakończyło się wydaniem Rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Małopolskiego z 3 stycznia 2023 r., stwierdzającego nieważność Uchwały Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Dobra z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok” w całości.

Powyższe spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały i skierowanie do Rady Gminy Dobra zawiadomienia z dnia 5 stycznia 2023 r.

W odpowiedzi na zawiadomienie, pismem z 10 stycznia 2023 r., Wójt Gminy Dobra poinformował, że (cyt.): *"[...] w momencie publikacji uchwały zmieniającej, tj. 30.12.2022 r. nie było wydane rozstrzygnięcie nadzorcze odnośnie stwierdzenia nieważności uchwały pierwotnej tj. Uchwały Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu współpracy Gminy Dobra z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2023 rok”. Uchwała pierwotna miała wejść w życie z dniem 1 stycznia 2023 r., czyli w chwili podejmowania uchwały zmieniającej oraz jej publikacji nie miała jeszcze zastosowania prawnego."*

Organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, bowiem stan prawny wskazany w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego powoduje nieważność uchwały w całości, z następujących względów.

Wojewoda Małopolski stwierdził nieważność uchwały Rady Gminy Dobra Nr XLVIII/319/22 z dnia 30 listopada 2022 r. w całości wydając rozstrzygnięcie nadzorcze z 3 stycznia 2023 r. W związku z powyższym Rada Gminy Dobra nie posiadała uprawnień do zmiany aktu prawnego, który został wyeliminowany z obrotu prawnego (przez uprawniony organ nadzoru), gdyż działanie takie stanowi naruszenie art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W demokratycznym państwie prawa, nie można dopuścić do sytuacji, w której w obrocie prawnym pozostawia się akt prawny, zmieniający inny akt prawny, w stosunku do którego stwierdzona została nieważność.

Stwierdzenie nieważności uchwały organu gminy stanowi czynność o charakterze związanym. Organ nadzoru nie ma bowiem prawnej możliwości poniesienia ingerencji nadzorczej, jeżeli stwierdzi wystąpienie materialnoprawnych przesłanek wydania rozstrzygnięcia nadzorczego (zgodnie z art. 91 ust. 1 organ nadzoru „orzeka”, a nie „może orzec”).

Skutki stwierdzenia nieważności uchwały polegające na orzeczeniu o jej nieważności od daty podjęcia są dalej idące niż uchylenie uchwały – wywołujące skutki od daty uchylenia, wobec czego stwierdzenia nieważności nie należy utożsamiać ze zmianą uchwały. Skutki prawne zmiany aktu i stwierdzenia jego nieważności są bowiem odmienne. Zmiana uchwały przez radę gminy oznacza wyeliminowanie z treści uchwały ze skutkiem od daty zmiany wskazanych w niej elementów. Stwierdzenie nieważności uchwały jest natomiast rozstrzygnięciem deklaratoryjnym, obalającym domniemanie legalności i prawidłowości zaskarżonego aktu, które wywołuje skutki od chwili jego podjęcia.

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

*Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.*

Z up. Wojewody Małopolskiego

Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru

**Rafał Czeladzki**