



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 24 stycznia 2023 r.

Poz. 663

UCHWAŁA NR KI.411.1.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 11 stycznia 2023 r.

znak sprawy: KI.43.76.61.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR XLII/322/2022 Rady Gminy Tymbark z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/15/2010 Rady Gminy Tymbark z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadań własnych Gminy Tymbark w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu- w zakresie słów "w szczególności", zawartych w § 1 ust. 1 uchwały, występujących po słowach "1 Z zastrzeżeniem ust. 2 udzielona dotacja może (...)".

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XLII/322/2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 19 grudnia 2022 r. Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 22 grudnia 2022 roku, pod pozycją 8889.

Podejmując uchwałę Nr XLII/322/2022 Rada Gminy Tymbark powołała się na przepisy art. 7 ust.1 pkt.10 i art. 18 ust.2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 559 ze zm.), w związku z art. 27 ust.1 i 2 i art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

W §1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Tymbark, postanowiła, że cyt.: „*W Rozdziale 2 uchwały Nr III/15/2010 Rady Gminy Tymbark z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków*

i trybu finansowania zadań własnych Gminy Tymbark w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu, w warunkach otrzymania dotacji wprowadza następujące zmiany:

1. W § 4 ust. 1 otrzymuje nowe brzmienie:

„1 Z zastrzeżeniem ust 2. udzielona dotacja może w szczególności być przeznaczona na sfinansowanie lub dofinansowanie:

- 1) realizacji programów szkolenia sportowego,*
- 2) zakupu sprzętu i strojów sportowych,*
- 3) pokrycia kosztów organizowanych zawodów sportowych lub uczestnictwa w takich zawodach w tym:*
 - a) delegacji i wynagrodzenia licencjonowanych sędziów sportowych,*
 - b) obsługi medycznej,*
 - c) kosztów transportu celem udziału w zawodach sportowych,*
 - d) opłat regulaminowych, badań lekarskich, ubezpieczenia zawodników,*
- 4) obsługę administracyjno – finansową zadania, w tym koszty biurowe niezbędne do realizacji zadania w wysokości nie większej niż 5% wartości przyznanej dotacji,*
- 5) finansowanie wynagrodzeń trenerów i instruktorów,*
- 6) pokrycie kosztów utrzymania bazy sportowej oraz zaplecza sanitarnego jak również wynajmu bazy sportowej i zaplecza sportowego.”*

W toku czynności nadzorczych, związanych z badaniem uchwały Nr XLII/322/2022 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i ustaliło co następuje:

- W myśl zasady demokratycznego państwa prawnego, określonej w Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa (art. 7 ustawy). Zatem organy władzy publicznej mogą działać tylko w takim zakresie, w jakim prawo je do tego upoważnia.

Stosownie do postanowień wynikających z normy ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy (art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy).

Właściwość rad gmin odnośnie stanowienia w sprawach wspierania rozwoju sportu określa przepis art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie. Przepis ten stanowi, że do kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego ustawodawca przypisał możliwość określenia w drodze uchwały, warunków i trybu finansowania zadania własnego, jakim jest tworzenie warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu oraz wskazania w uchwale celu publicznego z zakresu sportu, który jednostka ta zamierza osiągnąć.

W zmienianym § 4 ust. 1 uchwały z dnia 28 grudnia 2010 r., Rada Gminy Tymbark postanowiła o przeznaczeniu dotacji, używając zwrotu "w szczególności", pozostawiając tym samym Wójtowi swobodę w decydowaniu o zakresie sfinansowania lub dofinansowania zadań.

W ocenie Kolegium takie rozwiązanie jest wadliwe, z uwagi na fakt, że skoro to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego jest uprawniony, jako jedyny do określenia celu publicznego z zakresu sportu, to również tylko ten organ ma uprawnienie i jednocześnie obowiązek określenia w sposób wyczerpujący katalogu wydatków, na które może zostać przeznaczona dotacja udzielana na warunkach wynikających z przedmiotowej uchwały.

Za warunki i tryb finansowania w formie dotacji zadań własnych, wynikający z art. 27 ustawy o sporcie, należy uznać te wszystkie normy, które określają rodzaj zadań, na które dotacja może zostać udzielona, ciąg czynności, czy sposób postępowania zmierzający do udzielenia dotacji oraz sposób przekazywania środków, a także wykaz zadań podlegających dofinansowaniu. Pozostawienie zatem katalogu otwartego zadań podlegających dofinansowaniu skutkuje przekazaniem przez organ stanowiący, organowi wykonawczemu swoich kompetencji w wyżej wskazanym zakresie.

Wobec powyższego zwrot „w szczególności”, zawarty w przywołanej normie uchwały narusza w sposób istotny przepis ww. ustawy.

Ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności w części, uchwały Nr XLII/322/2022 z dnia 15 grudnia 2022 roku Rady Gminy Tymbark w sprawie zmiany uchwały Nr III/15/2010 Rady Gminy Tymbark z dnia 28 grudnia 2010 roku w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadań własnych Gminy Tymbark w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Tymbark o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W związku z tym, że Rada Gminy Tymbark nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCA KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska