



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 26 stycznia 2023 r.

Poz. 727

**UCHWAŁA NR KI.411.2.2023**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 11 stycznia 2023 roku**

znak sprawy: KI.43.40.79.2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LX/459/22 Rady Gminy Łużna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków znajdujących się na terenie Gminy Łużna.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała NR LX/459/22 Rady Gminy Łużna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków znajdujących się na terenie Gminy Łużna, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 22 grudnia 2022 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 grudnia 2022 roku, pod pozycją 9032.

Podejmując uchwałę NR LX/459/22 Rada Gminy Łużna powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt. 9, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem ww. uchwały pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, co następuje.

Rada Gminy Łużna uchwałą NR LX/459/22 określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków znajdujących się na terenie Gminy Łużna.

W § 4 ust. 1 badanej uchwały określono, że cyt.: „*W przypadkach, w których udzielenie dotacji, stanowić będzie pomoc publiczną udzielenie jej następuje zgodnie z przepisami Rozporządzenia Komisji Europejskiej (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz.U. UE L nr 352 z dnia 24. 12. 2013 r. z późn. zm.)*”.

Powyższy zapis oznacza, że procedura podejmowania badanej uchwały w sprawie dotacji powinna również uwzględniać postanowienia ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 z późn. zm.). Zgodnie z art. 7 ust. 3 ww. ustawy projekt programu pomocowego (w tym przypadku projekt uchwały) przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. W dniu 27 grudnia 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo z Gminy Łużna z dnia 27 grudnia 2022 roku, znak: SK.3251.61.2022, informujące, że projekt uchwały przed jej podjęciem nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. W ocenie Kolegium powyższe oznacza, że uchwała została podjęta z naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W Załączniku do uchwały w pkt VI zawarto zapis, cyt.: „*W przypadku otrzymania dotacji zobowiązuję się do wydatkowania przyznanych środków na realizację wskazanego zadania zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 464)*”.

Stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840) w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Jednocześnie jak wynika z art. 81 ust. 2 tej ustawy zakres dotowanych nakładów koniecznych wskazany jest w art. 77 ustawy.

Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy Łużna w części dotyczącej postanowień zawartych w pkt VI Załącznika uchwały, poprzez zobowiązanie beneficjenta dotacji do określonego stosowania ustawy Prawo zamówień publicznych, wykroczyła poza prawne kompetencje działania określone w art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Przepis art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami obliuguje organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego do określenia zasad udzielania dotacji, co jednak nie może być rozumiane jako możliwość nakładania w akcie prawa miejscowego obowiązku stosowania przepisów, których obowiązek stosowania wynika z określonych aktów normatywnych wyższego rzędu, tj. z obowiązujących ustaw. Zdaniem Kolegium, wszystkie podmioty, które są zobowiązane do udzielenia zamówień publicznych w trybie przepisów ustawy Prawo zamówień publicznych muszą stosować przepisy tej ustawy, niezależnie od woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Ze względu na istotny charakter wskazanych naruszeń prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2022 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR LX/459/22 Rady Gminy Łużna z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków znajdujących się na terenie Gminy Łużna. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Łużna o terminie

ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W związku z tym, że Rada Gminy Łużna nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – Kolegium Izby orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

**PRZEWODNICZĄCA KOLEGIUM IZBY**

**Jolanta Nowakowska**