



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 października 2023 r.

Poz. 6677

UCHWAŁA NR KI.411.117.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 6 października 2023 r.

znak sprawy: KI.43.185.29.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LXV/459/2023 Rady Gminy Poronin z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Poronin w ramach realizacji Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LXV/459/2023 Rady Gminy Poronin z dnia 10 sierpnia 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielenia dotacji celowej z budżetu gminy na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytkach wpisanych do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków, położonych na terenie Gminy Poronin w ramach realizacji Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 11 września 2023 r.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego pod pozycją 5398.

Podjmując uchwałę Nr LXV/459/2023 Rada Gminy Poronin powołała się na przepisy art. 7 ust.1 pkt 9, art. 18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 81 ust.1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 840).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem przedmiotowej uchwały pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzając co następuje:

—W § 10 nadzorowanej uchwały Rada Gminy Poronin ustaliła, że cyt.:

- "1) Jeżeli o dotację celową ubiega się podmiot prowadzący działalność gospodarczą w rozumieniu unijnego prawa konkurencji, dotacja – w zakresie w jakim dotyczy tej działalności – stanowi pomoc de minimis w rozumieniu rozporządzenia Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, z późn. zm.).*
- 2) Podmiot ubiegający się o pomoc de minimis jest zobowiązany do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:*
 - 1) wszystkich zaświadczeń o pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie i rybołówstwie jakie otrzymał w roku, w którym ubiega się o pomoc, oraz w ciągu 2 poprzedzających go lat podatkowych, albo oświadczenia o wielkości tej pomocy otrzymanej w tym okresie, albo oświadczenia o nieotrzymaniu takiej pomocy w tym okresie;*
 - 2) informacji określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawionych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz.U. z 2010 r. Nr 53,poz. 311, z późn. zm.).*
- 3) Pomoc de minimis może być udzielona do dnia 30 czerwca 2024 r."*

Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należą do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.). Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m. in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Ponadto art. 82 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej.

Prawo do wystąpienia o środki publiczne na wskazany wyżej cel winno się odbywać zgodnie z zasadami wynikającymi m. in. z art. 43 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Jak wynika ze wskazanych w badanej uchwale regulacji, uchwała stanowi program pomocowy pomocy *de minimis*, w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7 i 10 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Powyższe oznacza, że podjęcie uchwały winno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 ww. ustawy. Zgodnie z tym przepisem, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Dokonując analizy przedmiotowej uchwały ustalono, że projekt uchwały przed jej podjęciem nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Ponadto, z uwagi na brzmienie przywołanego wyżej przepisu art. 43 ustawy o finansach publicznych, Kolegium Izby, uznało, że chociaż nie przywołano w badanej uchwale odpowiednich przepisów, udzielona na jej podstawie dotacja może dotyczyć także grupy beneficjentów, dla których udzielona pomoc stanowić będzie pomoc *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie.

W uchwale Nr LXV/459/2023 nie przywołano przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym (Dz. U. UE L 352 z 24.12.2013 r. z późn. zm.) oraz rozporządzenia Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis* w sektorze rolnym i akwakultury (Dz. U. UE L 190 z 28.06.2014 r. z późn. zm.).

Z poczynionych w toku nadzoru ustaleń wynika, że nie dokonano również stosownego zgłoszenia projektu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa.

Zdaniem Kolegium Izby z uwagi na brak wskazania zasad udzielania dotacji obejmujących również ten rodzaj pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie może dojść do ograniczenia kręgu podmiotów, mogących ubiegać się o dotację w ramach niniejszej uchwały, co koliduje z zasadą równości z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.) oraz ze szczególną zasadą powszechności w ubieganiu się o możliwość pozyskiwania środków publicznych wyrażoną w przywoływanym przepisie art. 43 ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze powyższe podjęcie przedmiotowej uchwały winno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających także z przepisu art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż nadzorowana uchwała stanowić może także program pomocy *de minimis* w rolnictwie lub rybołówstwie, w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7 i 10a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń (14 dni) dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza *de facto* wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe, w ocenie Kolegium Izby brak realizacji obowiązku zgłoszenia projektu badanej uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy *de minimis* sprawia, że podjęta uchwała jest obciążona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały z punktu widzenia materialnego, tj. w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej, z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego.

Uwzględniając powyższe w dniu 20 września 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXV/459/2023 z dnia 10 sierpnia 2023 roku Rady Gminy Poronin.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Gminy Poronin nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska