



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 października 2023 r.

Poz. 6678

UCHWAŁA NR KI.411.116.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 6 października 2023 r.

znak sprawy: KI.43.99.50.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr LX.769.2023 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 31 sierpnia 2023 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr XLVII.588.2022 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na wymianę nieekologicznych źródeł ciepła w gospodarstwach domowych w ramach projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020 w części dotyczącej zapisu § 1 lit. f), w zakresie brzmienia zmienianego § 8 ust 1 uchwały, w zakresie słów, cyt.:

"jeżeli:

- 1) Nowe źródło ciepła, na które uzyskał Dotację, zostanie zdemontowane lub zmodyfikowane (np. poprzez dorobienie dodatkowego rusztu) przed upływem 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy**
- 2) Nowe źródło ciepła, na które Inwestor uzyskał Dotację, jest wykorzystywane niezgodnie z jego przeznaczeniem, poprzez niestosowanie paliwa wskazanego przez producenta w specyfikacji pieca/kotła;**
- 3) w dokumentach stanowiących podstawę do udzielenia i wypłaty Dotacji podał nieprawdziwe informacje, na podstawie których Dotacja została wypłacona;**
- 4) zaniecha, w okresie do 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy, korzystania z paliw ekologicznych i powróci do dotychczasowego sposobu ogrzewania Budynku;**
- 5) nie będzie przestrzegał zasad zawartych w Regulaminie".**

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LX.769.2023 z dnia 31 sierpnia 2023 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 września 2023 r. W Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego została ogłoszona w dniu 14 września 2023 roku, pod pozycją nr 6109.

Podejmując uchwałę Nr LX.769.2023 Rada Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1, art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21, art. 403 ust. 4-6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz.U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) oraz art. 250 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Badaną uchwałą Rada Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna dokonała zmian w Uchwale Nr XLVII.588.2022 Rady Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna z dnia 28 czerwca 2022 r. w sprawie zasad udzielania dotacji na wymianę nieekologicznych źródeł ciepła w gospodarstwach domowych w ramach projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020. Zasady te zostały ujęte w załączniku do przedmiotowej uchwały, stanowiącym Regulamin udzielania dotacji w ramach projektu pt. Obniżenie poziomu niskiej emisji na terenie gminy Muszyna poprzez wymianę źródeł ciepła w indywidualnych gospodarstwach domowych na źródła wykorzystujące paliwa gazowe i biomasę finansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020 (dalej: Regulamin).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr LX.769.2023 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło, co następuje:

— W §1 lit. f) Rada Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna postanowiła o dokonaniu zmiany treści § 8 Regulaminu, który niniejszą uchwałą otrzymał następujące brzmienie, cyt.: *„Inwestor zobowiązany jest do zwrotu uzyskanej Dotacji wraz z należnymi odsetkami zgodnie z art. 251 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jeżeli:*

- 1) Nowe źródło ciepła, na które uzyskał Dotację, zostanie zdemontowane lub zmodyfikowane (np. poprzez dorobienie dodatkowego rusztu) przed upływem 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy*
- 2) Nowe źródło ciepła, na które Inwestor uzyskał Dotację, jest wykorzystywane niezgodnie z jego przeznaczeniem, poprzez niestosowanie paliwa wskazanego przez producenta specyfikacji pieca/ kotła;*
- 3) w dokumentach stanowiących podstawę do udzielenia i wypłaty Dotacji podał nieprawdziwe informacje, na podstawie których Dotacja została wypłacona;*
- 4) zaniecha, w okresie do 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy, korzystania z paliw ekologicznych i powróci do dotychczasowego sposobu ogrzewania Budynku;*
- 5) nie będzie przestrzegał zasad zawartych w Regulaminie.”.*

Odnosząc się do powyższego Kolegium Izby stwierdziło, że cytowane postanowienia Rada Miasta i Gminy Uzdrowiskowej Muszyna wprowadziła bez podstawy prawnej oraz w sprzeczności z treścią przepisów wynikających z art. 251 – 253 ustawy o finansach publicznych, wykraczając poza zakres delegacji ustawowej określony w art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Przesłanki zwrotu dotacji udzielonej z budżetu gminy określają przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Jak wynika z art. 253 ustawy o finansach publicznych, tylko odrębne ustawy mogą ustanawiać dodatkowe przesłanki zwrotu dotacji do budżetu gminy poza już określonymi w art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych. Brak jest natomiast podstawy prawnej dla ustanawiania dodatkowych przesłanek zwrotu dotacji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w aktach prawa miejscowego.

Aktualne przepisy ustawowe nie określają dodatkowych okoliczności zwrotu dotacji celowej do budżetu gminy udzielanej na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska. Możliwości ich ustanawiania nie przewiduje również delegacja ustawowa do podejmowania uchwał w tej sprawie przez organ stanowiący gminy z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska.

Kolegium Izby zauważa, że o ile w uchwale i w umowie z art. 403 ust. 5 i 6 ustawy Prawo ochrony środowiska możliwe i zasadne jest ustanawianie zabezpieczeń trwałości projektu, o tyle jest to dopuszczalne jedynie za pomocą form właściwych prawu cywilnemu. Zabezpieczenia takie mogą przyjmować postać kar umownych, czy innych form odpłatności nawet w wysokości otrzymanej kwoty dotacji, jednak wówczas noszą one charakter zobowiązań cywilnoprawnych.

Zwrócić należy uwagę, że ustanowiony uchwałą Rady Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna obowiązek zwrotu dotacji stanowi wyraz wykreowania należności publicznoprawnej i zarazem zobowiązania o charakterze publicznoprawnym, czego konsekwencją, przy ich dochodzeniu w myśl art. 60-67 ustawy o finansach publicznych, byłoby stosowanie przepisów o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (art. 66 ustawy o finansach publicznych), odpowiedzialności solidarnej (art. 65 ustawy o finansach publicznych), przepisów o ulgach (art. 64 ustawy o finansach publicznych) oraz przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego i działu III Ordynacji podatkowej (art. 67 ust. 1 ustawy o finansach publicznych). Z obowiązkiem zwrotu dotacji związana jest również odpowiedzialność organu i beneficjenta z art. 8 pkt 3 i art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 289).

Nadmienić należy, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie kwestionowało już tożsame błędne zapisy przy stwierdzeniu nieważności uchwały Nr LVIII.739.2023 Rady Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna z dnia 29 czerwca 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji na wymianę nieekologicznych źródeł ciepła w gospodarstwach domowych w ramach projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014 – 2020 - uchwała Nr KI.411.93.2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie z dnia 2 sierpnia 2023 r., znak sprawy: KI.43.99.38.2023.

Uwzględniając powyższe w dniu 20 września 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr LX.769.2023 z dnia 31 sierpnia 2023 roku Rady Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna w części dotyczącej zapisu § 1 lit. f), w zakresie brzmienia zmienianego § 8 ust 1 uchwały, w zakresie słów, cyt.:

"jeżeli:

1) Nowe źródło ciepła, na które uzyskał Dotację, zostanie zdemontowane lub zmodyfikowane (np. poprzez dorobienie dodatkowego rusztu) przed upływem 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy

2) Nowe źródło ciepła, na które Inwestor uzyskał Dotację, jest wykorzystywane niezgodnie z jego przeznaczeniem, poprzez niestosowanie paliwa wskazanego przez producenta w specyfikacji pieca/kotła;

3) w dokumentach stanowiących podstawę do udzielenia i wypłaty Dotacji podał nieprawdziwe informacje, na podstawie których Dotacja została wypłacona;

4) *zaniecha, w okresie do 5 lat licząc od daty płatności końcowej dokonanej przez IZ RPO WM na rzecz gminy, korzystania z paliw ekologicznych i powróci do dotychczasowego sposobu ogrzewania Budynku;*

5) *nie będzie przestrzegał zasad zawartych w Regulaminie”.*

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Miasto i Gminę Uzdrowskiej Muszyna o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Miasta i Gminy Uzdrowskiej Muszyna nie usunęła wskazanej nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska