



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 8 listopada 2023 r.

Poz. 7253

UCHWAŁA NR KI.411.126.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 25 października 2023 r.

znak sprawy: KI.43.60.41.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Gminy Sułoszowa NR LVIII/490/2023 z dnia 15 września 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Sułoszowa NR LVIII/490/2023 z dnia 15 września 2023 roku w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 6 października 2023 roku. Uchwała ta została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 2 października 2023 roku, pod pozycją 6405.

Powyższą uchwałą Rada Gminy Sułoszowa, powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.), określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków znajdujących się na terenie Gminy Sułoszowa.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR LVIII/490/2023 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając, co następuje.

Z regulacji zawartych w § 6 uchwały NR LVIII/490/2023 wynika, że przedmiotowa uchwała stanowi program pomocowy pomocy de minimis oraz pomocy de minimis w rolnictwie, w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7, 10 i 10a ustawy dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 702). Oznacza to, że podjęcie uchwały powinno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających z przepisu art. 7 ust. 3 i 3a ww. ustawy. Zgodnie z tymi przepisami, projekt programu pomocowego, przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, natomiast projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa. Wskazane organy w terminie 14 dni mogą przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

W toku badania Uchwały NR LVIII/490/2023 ustalono, że projekt uchwały został przesłany do UOKiK i Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w dniu 5 września 2023 roku. Jak wynika z pisma z dnia 12 września 2023 roku Prezes UOKiK nie zgłosił zastrzeżeń do przesłanego projektu uchwały. Natomiast pismem z dnia 15 września 2023 roku Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazał uwagi do projektu podejmowanej uchwały w zakresie:, cyt.: „w związku z projektem uchwały Rady Gminy Sułoszowa w sprawie zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, mając na uwadze przepisy ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej

1), uprzejmie informuję, że w § 6 w ust.1 ww. projektu uchwały należy wprowadzić po wyrazie „dotacja” wyrazy „do zabytku wykorzystywanego w związku z prowadzoną działalnością”. Ponadto należy zobowiązać podmiot ubiegający się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie do przedstawienia podmiotowi udzielającemu pomocy, wraz z wnioskiem o udzielenie pomocy:

- 1) dokumentów, o których mowa w art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej;
- 2) informacji, których zakres został określony w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 czerwca 2010 r. w sprawie informacji składanych przez podmioty ubiegające się o pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz.U. z 2010 r. nr 121, poz. 810). Niezależnie od powyższego przypominam, że udzielając pomoc de minimis w rolnictwie na podstawie rozporządzenia Komisji (UE) nr 1408/2013²⁾ należy każdorazowo sprawdzać wykorzystanie krajowego limitu, o którym mowa w tym rozporządzeniu, które jest dostępne m.in. na stronie internetowej: <https://srpp.minrol.gov.pl>”.

Jak wynika z Urzędowego Poświadczenia Przedłożenia przedmiotowe uwagi zostały wniesione poprzez platformę e-puap w dniu 15 września o godzinie 15.09. W toku postępowania nadzorczego ustalono, że głosowanie projektu uchwały nastąpiło na Sesji Rady Gminy Sułoszowa w dniu 15 września 2023 roku o godzinie 9:31. Zatem z powyższego, wynika, iż Rada Gminy Sułoszowa w chwili podjęcia uchwały nie dysponowała opinią Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Izby zauważa, iż podjęcie przedmiotowej uchwały winno się było dokonać z dochowaniem obowiązków wynikających także z przepisu art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, gdyż nadzorowana uchwała stanowić może także program pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie, w rozumieniu definicji normatywnej z art. 2 pkt 7 i 10a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Prawo właściwego organu do przedstawienia zastrzeżeń (14 dni) dotyczących przejrzystości zasad udzielania pomocy oznacza de facto wskazanie na jego zgodność zarówno z polskimi, jak i unijnymi regulacjami z zakresu pomocy publicznej, które mają istotny wpływ na zachowanie reguł konkurencji. Wypełnienie procedury

uzyskania na etapie projektu uchwały stanowiska właściwego, organu daje możliwość uwzględnienia ewentualnych uwag w fazie jej ostatecznego przyjęcia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Mając na uwadze powyższe, w ocenie Kolegium Izby brak uzyskania stosownej opinii przed podjęciem uchwały jako programu pomocowego w zakresie pomocy de minimis sprawia, że podjęta uchwała jest obciążona istotną wadą prawną o charakterze proceduralnym. Wada ta jednocześnie może mieć potencjalny wpływ na legalność przepisów tej uchwały z punktu widzenia materialnego, tj. w aspekcie zgodności z przepisami dotyczącymi udzielania pomocy publicznej, z tych względów badany akt powinien zostać usunięty z obiegu prawnego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpoznaniu sprawy Uchwały Rady Gminy Sułoszowa NR LVIII/490/2023 z dnia 15 września 2023 roku na posiedzeniu w dniu 25 października 2023 r., postanowiło orzec o stwierdzeniu jej nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko