



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 lutego 2023 r.

Poz. 1078

UCHWAŁA NR KI.411.15.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 25 stycznia 2023 roku

znak sprawy: KI.43.123.6.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XL/441/2022 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowych na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych na obszarze Gminy Nowy Targ, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków - w części dotyczącej postanowień § 3 ust. 1 w zakresie słów „z wyjątkiem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na tym zabytku”.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr XL/441/2022 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu określającego zasady udzielania dotacji celowych na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych na obszarze Gminy Nowy Targ, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 4 stycznia 2023 roku. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 4 stycznia 2023 roku, pod pozycją 140.

Powyższą uchwałą Rada Gminy Nowy Targ, działając na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840), wprowadziła Regulamin określający zasady udzielania dotacji celowych na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytkach nieruchomości położonych na obszarze Gminy Nowy Targ, wpisanych do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków. Regulamin stanowi załącznik nr 1 do przedmiotowej uchwały.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR XL/441/2022 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem, stwierdzając, co następuje.

W § 3 ust. 1 Regulaminu Rada Gminy Nowy Targ ustaliła, że cyt: „*O dotację może ubiegać się osoba fizyczna, osoba prawna, jednostka samorządu terytorialnego lub inna jednostka organizacyjna, będąca właścicielem lub posiadaczem zabytku albo posiadająca zabytek w trwałym zarządzie, z wyjątkiem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na tym zabytku.*”.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że Rada Gminy Nowy Targ, podejmując uchwałę na podstawie delegacji zawartej w art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz.U. z 2022 r. poz. 840), poprzez wyłączenie podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na zabytku ograniczyła krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację z budżetu Gminy, czym naruszyła art. 43 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 1634 z późn.zm.), w którym wyrażona została szczególna zasada powszechności w ubieganiu się o możliwość pozyskiwania środków publicznych. Zgodnie z art. 43 ustawy o finansach publicznych prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. Ograniczenie kręgu podmiotów, które mogą ubiegać się o dotację, wyrażone w kwestionowanym przepisie badanej uchwały, koliduje również z zasadą równości z art. 32 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

Ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należą do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40). Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m.in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Ponadto art. 82 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej.

Zgodnie z art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami, dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Jedynym warunkiem określonym przez ustawodawcę jest wpisanie zabytku do ewidencji lub rejestru zabytków.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ze względu na istotny charakter wskazanego naruszenia prawa na posiedzeniu w dniu 11 stycznia 2023 roku postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/441/2022 Rady Gminy Nowy Targ z dnia 29 grudnia 2022 roku, w części dotyczącej postanowień § 3 ust. 1 w zakresie słów „*z wyjątkiem podmiotów prowadzących działalność gospodarczą na tym zabytku*”. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Nowy Targ o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy.

W związku z tym, że Rada Gminy Nowy Targ nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wskazuje również na konieczność przeanalizowania możliwości udzielenia dotacji na podstawie przedmiotowej uchwały podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą oraz dostosowania zapisów tej uchwały do zgodności z przepisami dotyczącymi pomocy publicznej, w tym również dopełnienia obowiązków wynikających z art. 7 ust. 3 i 3a ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 743 z późn. zm.).

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY
Mirosław Legutko