



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 4 stycznia 2023 r.

Poz. 107

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE WN-II.4131.1.37.2022 WOJEWODY MAŁOPOLSKIEGO

z dnia 30 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561)

stwierdza się nieważność

Uchwały nr L/444/22 Rady Gminy Gorlice z dnia 28 listopada 2022 r. w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu stanowiącej podstawę do ustalenia zwrotu rodzicom kosztu przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do placówek oświatowych, o których mowa w art. 32 ust.6 i art. 39 ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe - w części, tj. w zakresie § 3 ust. 1 i § 3 ust. 2 uchwały.

UZASADNIENIE

Rada Gminy Gorlice podjęła w dniu 28 listopada 2022 r. uchwałę w sprawie określenia stawki za 1 kilometr przebiegu pojazdu stanowiącej podstawę do ustalenia zwrotu rodzicom kosztu przewozu dzieci, młodzieży i uczniów do placówek oświatowych, o których mowa w art. 32 ust.6 i art. 39 ust. 4 i ust. 4a ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe.

Organ nadzoru, analizując zapisy ww. uchwały, powziął wątpliwość względem treści § 3 ust 2 uchwały, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Gorlice zawiadomienia z 13 grudnia 2022 r. Dalsza analiza wykazała również wątpliwości organu nadzoru względem postanowienia zawartego w § 3 ust 1 uchwały. W odpowiedzi na zawiadomienie, pismem z 19 grudnia 2022 r., Przewodniczący Rady Gminy Gorlice wskazał, że nie podziela wątpliwości organu nadzoru, podnosząc m. in., że (cyt.): "[...] stwierdzić należy, że uregulowania zawarte w art. 3 o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych i uregulowania zawarte w § 3 ust. 3 Uchwały dotyczą zagadnień całkowicie odmiennych, zaś postanowienia Uchwały w żaden sposób nie modyfikują ustawowego przepisu przejściowego, który jednoznacznie wskazuje wyłącznie do kiedy należy dokonać zmiany umowy, nie odnosząc się w żaden sposób do aktu prawa miejscowego wydawanego na podstawie art. 39a ust. 3 Ustawy Prawo oświatowe."

Rada Gminy Gorlice w § 3 ust 1 uchwały nr L/444/22 postanowiła, że (cyt.): "Traci moc Uchwała Nr XLV/407/22 Rady Gminy Gorlice z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostek paliwa w Gminie Gorlice na rok szkolny 2022/2023." Natomiast w § 3 ust 2 uchwały nr L/444/22 postanowiła, że (cyt.): "Do umów zawartych na podstawie art. 39a ust. 4 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe przed wejściem w życie niniejszej uchwały, do czasu ich zmiany zgodnie z art. 3 Ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. 2089) stosuje się przepisy dotychczasowe."

Należy wskazać, że ustawa o zmianie ustawy - Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych nie zawiera przepisów przejściowych, które utrzymywałyby w mocy uchwały podjęte na podstawie art. 39a ust. 3 ustawy w dotychczasowym brzmieniu, a które określały średnią cenę paliwa obowiązującą na rok szkolny 2022/23. Uchwały te utraciły swoją moc obowiązującą - ex lege - z dniem 27 października 2022 r., a zatem z dniem, w którym weszła w życie nowelizacja art. 39a ust. 3 ustawy. Uchwała, jako akt podustawowy, znajduje oparcie w odpowiednim przepisie delegacyjnym zawartym w akcie prawnym rangi ustawowej i nie może funkcjonować w obrocie prawnym samodzielnie. Skoro art. 39a ust. 3 ustawy uległ nowelizacji - zmiana tekstu przepisu doprowadziła do istotnej zmiany wyrażonej w nim normy prawnej - to nie sposób uznać, że akty prawa miejscowego, które od dnia 27 października 2022 r. są zupełnie nieadekwatne do zakresu upoważnienia zawartego w przepisie ustawy i go nie realizują, nadal funkcjonują w obrocie prawnym.

Podjęta w poprzednim stanie prawnym uchwała Nr XLV/407/22 Rady Gminy Gorlice z dnia 11 sierpnia 2022 r. w sprawie określenia średniej ceny jednostek paliwa w Gminie Gorlice na rok szkolny 2022/2023 z mocy prawa utraciła swą moc obowiązującą. W konsekwencji Rada Gminy Gorlice utraciła również uprawnienia prawotwórcze w tym zakresie. Skutek w postaci utraty mocy obowiązującej ww. uchwały nastąpił z mocy prawa i podejmowanie przez Radę regulacji prawnych w tej materii nie zawiera podstaw.

Analogiczny zarzut odnosi się do postanowienia zawartego w § 3 ust 2 uchwały nr L/444/22. Nadto, zgodnie z art 3 ustawy z 15.09.2022 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz ustawy o finansowaniu zadań oświatowych - Strony umowy, o której mowa w art. 39a ust. 4 ustawy zmienianej w art. 1, dostosują postanowienia umowy do przepisów ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

Każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie, gdyż organy administracji publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Natomiast powtarzanie zapisów ustawowych, jak również ich modyfikacja stanowi istotne naruszenie prawa (podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 7 kwietnia 2010 r., sygn. akt II OSK 170/10).

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego

Rafał Czeladzki
Radca Prawny
Dyrektor
Wydziału Prawnego i Nadzoru