



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 kwietnia 2023 r.

Poz. 2615

UCHWAŁA NR KI.411.44.2023

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 3 kwietnia 2023 r.

znak sprawy: KI.43.62.28.2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XLVIII/532/23 Rady Gminy Zabierzów z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych – Program „Moja Deszczówka”- w części dotyczącej postanowień § 1 ust. 4 Załącznika nr 1 do uchwały NR XLVIII/532/23 Rady Gminy Zabierzów z dnia 24 lutego 2023 r. w zakresie słowa „zamieszkałych”

UZASADNIENIE

Uchwała NRXLVIII/532/23 Rady Gminy Zabierzów z dnia 24 lutego 2023 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych na zadania służące ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych – Program „Moja Deszczówka”, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 3 marca 2023 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 2 marca 2023 roku, pod pozycją 1734.

Podejmując uchwałę NR XLVIII/532/23 Rada Gminy Zabierzów powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 400a ust. 1 pkt. 2 oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.).

Rada Gminy Zabierzów uchwałą NR XLVIII/532/23 określiła zasady udzielania dotacji na dofinansowanie zadań służących ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych – Program „Moja Deszczówka” ze środków budżetu Gminy Zabierzów. Zasady udzielania dotacji zostały określone w Regulaminie stanowiącym załącznik nr 1 do badanej uchwały.

Badając zgodność z prawem uchwały NR XLVIII/532/23 Rady Gminy Zabierzów, Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż w § 1 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały Rada Gminy postanowiła: cyt.„, *Dotacje przeznaczone są dla osób fizycznych, posiadających tytuł prawny do nieruchomości zamieszkałych, którzy zrealizują inwestycje polegające na zakupie lub zakupie wraz z montażem nowego zbiornika naziemnego, po zawarciu z Wójtem Gminy Zabierzów umowy na dofinansowanie.*”. Zdaniem Kolegium Izby postanowienie Rady, iż o dotacje celową mogą ubiegać się wyłącznie osoby fizyczne posiadające tytuł prawny do nieruchomości zamieszkałych, na terenie Gminy Zabierzów w sposób nieuprawniony ogranicza podmioty, które na podstawie zapisów tej uchwały mogą ubiegać się o dotację z budżetu Gminy Zabierzów na dofinansowanie zadań służących ochronie zasobów wodnych, polegające na gromadzeniu wód opadowych i roztopowych – Program „Moja Deszczówka”. Zdaniem Kolegium powyższy zapis w sposób nieuprawniony wyklucza wnioskodawców legitymujących się tytułem prawnym do nieruchomości niezamieszkałych.

Ustawodawca w art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. ustawy Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz. U. z 2022 r., poz. 2556 z późn. zm.) wskazał przykładowe kategorie podmiotów, do których taka uchwała może zostać skierowana, czyli beneficjentów dotacji. Za przyjęciem tezy, że stanowi to jedynie przykładowe wskazanie podmiotów, przemawia użycie sformułowania "w szczególności" oraz oddanie do kompetencji rady gminy możliwości udzielenia tym podmiotom dotacji. Tym samym właściwa rada gminy może udzielić dotacji wszystkim podmiotom wskazanym w tym przepisie, bądź też kierując się własną polityką jedynie niektórym, uznając że pozostałe podmioty określonej pomocy nie wymagają. Oznacza to także, że właściwy organ może wskazywać inne jeszcze kategorie podmiotów, które nie zostały wymienione w tym przepisie. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może jednak modyfikować (zawęzać) kategorii potencjalnych beneficjentów dotacji, wynikających z tych przepisów, gdyż takie działanie stanowi wykroczenie poza zakres upoważnienia do stanowienia uchwał tej treści, wynikający z art. 403 ust. 5 ww. ustawy. Zgodnie z tym przepisem zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Powyższe wykluczenie z możliwości ubiegania się o dotację osób posiadających tytuł prawny do nieruchomości niezamieszkałej na terenie Gminy Zabierzów stanowi również naruszenie art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (t.j.: Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), poprzez wykroczenie poza granicę upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego. Podobne stanowisko dotyczące braku możliwości wykluczania określonych podmiotów z kręgu podmiotów wymienionych w ustawie zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 21 listopada 2014 r. sygn. akt I SA/Kr 1656/14.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 15 marca 2023 r. ze względu na istotny charakter naruszenia prawa postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały NR XLVIII/532/23 części dotyczącej postanowienia § 1 ust. 4 Załącznika nr 1 do uchwały NR XLVIII/532/23 Rady Gminy Zabierzów z dnia 24 lutego 2023 r. w zakresie słowa „zamieszkałych" oraz poinformować o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

W związku z tym, że Rada Gminy Zabierzów nie uchyliła kwestionowanych postanowień przedmiotowej uchwały, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko