



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 kwietnia 2024 r.

Poz. 3077

Rozstrzygnięcie nadzorcze Nr WN-II.4131.1.3.2024

Wojewody Małopolskiego

z dnia 18 kwietnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688)

stwierdza się nieważność

Uchwały Nr LVI/726/2024 Rady Miasta Zakopane z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego Miasta ZAKOPANE „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 - w części (tj. w zakresie § 3 uchwały o treści "uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.").

Uzasadnienie

W § 3 uchwały Nr LVI/726/2024 Rady Miasta Zakopane z dnia 14 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia programu osłonowego Miasta Zakopane „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2024 zapisano, iż § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Przepisem § 3 niniejszej uchwały Rada przewidziała jej wejście w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Sposób określenia terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały oznacza, że Rada zakwalifikowała ją do kategorii aktów prawa miejscowego, których wejście w życie uzależnione jest od ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Katalog aktów podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym określony w art.13 ustawy jest zamknięty i nie może być dowolnie rozszerzany. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W doktrynie i orzecznictwie przyjmuje się, że dla uznania danej uchwały za akt prawa miejscowego (akt prawny) konieczne jest, aby zawierała ona m.in.: normy abstrakcyjne (wielokrotnego zastosowania) i generalne adresowane do mieszkańców gminy oraz obowiązywała na obszarze całej gminy lub jej części, natomiast podstawa do jej podjęcia musi wynikać wprost z przepisów ustawy. Ponadto musi zostać ogłoszona w sposób określony w ustawie. Wyżej wymienionych cech, ze względu na charakter zawartych w niej przepisów, bezspornie nie posiada podjęta przez Radę Miasta uchwała w sprawie przyjęcia programu osłonowego "Korpus Wsparcia Seniorów" na rok 2024 w Gminie Zakopane. Nie rozstrzyga ona o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem kierownictwa wewnętrznego, konkretyzującym sposoby działania gminy zmierzające do osiągnięcia określonych celów, skierowanym do organów gminy oraz podporządkowanych gminie podmiotów. Jest to akt o charakterze planistycznym, programowym. Rada postanawiając zatem w § 3 uchwały, że " § 3. Uchwała wchodzi

w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024r.” ustanowiła wejście w życie aktu w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. Nadmienia się, że organ nadzoru skierował do gminy zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego w niniejszej sprawie, wyznaczając termin do dnia 12 kwietnia br. na zajęcie stanowiska jednakże takowego nie otrzymał.

Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowane zapisy uchwały w sposób istotny naruszają obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w zakresie określonym sentencją niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Stosownie do przepisu art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego stosownie do postanowień art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru
Radca prawny
Mirosław Chrapusta

Otrzymują:

- 1) Rada Miasta Zakopane
- 2) Burmistrz Miasta Zakopane
- 3) Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Krakowie
- 4) aa