



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 kwietnia 2024 r.

Poz. 3310

UCHWAŁA NR KI.411.79.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

znak sprawy: KI.43.9.27.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr LXII/455/24 Rady Gminy Rzeszawa z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Trójcy Przenajświętszej i św. Leopolda w Rzeszawie na realizację zadania pn. „Remont posadzki i kamienia w zabytkowym kościele parafialnym pw. Trójcy Przenajświętszej i Świętego Leopolda w Rzeszawie” w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr LXII/455/24 z dnia 22 marca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 25 marca 2024 r.

Podejmując Uchwałę Nr LXII/455/24 Rada Gminy Rzeszawa powołała się na przepisy cyt.: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) w zw. z art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 oraz z 2023 r. poz. 951 i 1688) oraz uchwały nr XLII/277/2018 Rady Gminy Rzeszawa z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Rzeszawa, nie stanowiących jej własności (Dz. Urz. Woj. z 2018 r., poz. 4135 ze zm.), zmieniona uchwałą nr LV/402/23 Rady Gminy Rzeszawa z dnia 18 września 2023 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLII/277/2018 z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Rzeszawa, nie stanowiących jej własności.”.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem Uchwały Nr LXII/455/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co, następuje:

Rada Gminy Rzeszawa w Uchwale Nr LXII/455/24 postanowiła o przyznaniu dotacji Parafii Trójcy Przenajświętszej i św. Leopolda w Rzeszawie na realizację zadania pn. „Remont posadzki i kamienia w zabytkowym kościele parafialnym pw. Trójcy Przenajświętszej i Świętego Leopolda w Rzeszawie” w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, określiła kwotę przyznanej dotacji, źródło pochodzenia przekazanych środków, przekazała Wójtowi Gminy upoważnienie do podpisania umowy z beneficjentem dotacji. W dalszej części uchwały (§6) Rada Gminy Rzeszawa ustaliła podstawę rozliczenia dotacji, sposób odbioru wykonanych prac lub robót określiła również wzór sprawozdania z wykonanych robót, oraz w (§7) sposób postępowania w przypadku zmniejszenia wartości zadania. Rada Gminy postanowiła również, w (§ 9), że badana uchwała wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego. Uchwałę Nr LXII/455/24 ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 marca 2024 r. pod pozycją 2254.

Kolegium Izby stwierdza, iż zapis określający datę wejścia w życie uchwały, m. in. poprzez uzależnienie jej wejścia w życie od publikacji w dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie art. 13 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Redakcja wymienionego przepisu nie pozostawia wątpliwości, iż w odniesieniu do aktów wyrażających wolę organu stanowiącego gminy, publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: 1) uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz 2) uchwały nie będące prawem miejscowym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Badana uchwała jako niespełniająca wymogów z przepisu art. 13 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalne jest zatem uzależnienie wejścia w życie uchwały od jej ogłoszenia w tym publikatorze, jak to ma miejsce w odniesieniu do aktów prawa miejscowego (art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Kolegium Izby wskazuje w tym miejscu, że zarówno orzecznictwo Naczelnego Sądu Administracyjnego, jak i doktryna wyrażają pogląd, że warunkiem uznania danego aktu za akt prawa miejscowego jest spełnienie niezbędnych przesłanek wymaganych dla tych przepisów. Cechą takich aktów jest ich powszechność, a także generalny i abstrakcyjny charakter. Tymczasem uchwała w sprawie udzielenia dotacji Parafii Trójcy Przenajświętszej i św. Leopolda w Rzeszawie na realizację zadania pn. „Remont posadzki i kamienia w zabytkowym kościele parafialnym pw. Trójcy Przenajświętszej i Świętego Leopolda w Rzeszawie” w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, na podstawie art. 81 ust 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840 z późn. zm.) - dalej jako "u.o.z.", w oparciu o powyższe tezy, takich cech nie posiada. Nie rozstrzyga bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów, tworzących wspólnotę samorządową, lecz jest aktem prawnym konkretnym, który ulega konsumpcji w wyniku jednorazowego zastosowania. Kwestionowana uchwała nie podlega zatem publikacji jako akt prawa miejscowego, o którym mowa w przepisie art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Wymóg publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych. Uchwała ta jako niespełniająca wymogów z przepisu art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, nie podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Niedopuszczalne jest zatem uzależnienie wejścia w życie uchwały od jej ogłoszenia w tym publikatorze, jak to ma miejsce w odniesieniu do aktów prawa miejscowego.

Badana uchwała została podjęta na podstawie art. 81 ust. 1 u.o.z. Wskazany wyżej przepis kompetencyjny umożliwia organowi stanowiącemu podjęcie dwóch uchwał zastrzeżonych do

kompetencji rady gminy, tj. uchwały określającej zasady udzielania dotacji oraz następczej w stosunku do niej uchwały o przyznaniu dotacji. Uchwała w sprawie zasad udzielania dotacji jest aktem prawa miejscowego, natomiast uchwała rady gminy w sprawie przyznania dotacji konkretnemu podmiotowi (beneficjentowi) jest aktem indywidualnym. Tak więc w ocenie Kolegium badana Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego -ponieważ nie zawiera norm o charakterze generalno-abstrakcyjnym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wskazuje również, że przy badaniu prawidłowości Uchwały Nr LXII/455/24 Rady Gminy Rzezawa z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Trójcy Przenajświętszej i św. Leopolda w Rzezawie na realizację zadania pn. „Remont posadzki i kamienia w zabytkowym kościele parafialnym pw. Trójcy Przenajświętszej i Świętego Leopolda w Rzezawie” w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków, należy uwzględnić, obok badania legalności względem przepisów stanowiących podstawę prawną podjęcia uchwały, również jej zgodność z uchwałą Rady Gminy Rzezawa podjętej na podstawie art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i o opiece nad zabytkami, stanowiącą przepis prawa miejscowego i pozostającą obecnie w obrocie prawnym. Uchwałą tą jest Uchwała Nr XLII/277/2018 Rady Gminy Rzezawa z dnia 28 maja 2018 r. w sprawie zasad przyznawania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie i roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdujących się w gminnej ewidencji zabytków położonych na obszarze Gminy Rzezawa, nie stanowiących jej własności (Dz. Urz. Woj. z 2018 r., poz. 4135 ze zm.), z późn. zm. W § 4 ust. 2 ww. Uchwały stwierdzono, że „Dotacje przyznaje Rada Gminy Rzezawa. W uchwale Rady Gminy Rzezawa określa się nazwę otrzymującego dotacje, prace lub roboty, na wykonanie których przyznano dotacje oraz kwotę przyznanej dotacji”. Rada Gminy Rzezawa podejmując badaną Uchwałę powinna działać w granicach wskazanych w Uchwale Nr XLII/277/2018 z dnia 28 maja 2018 r. Zatem w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej regulacje zawarte w § 6 i 7 badanej uchwały zostały podjęte w sposób nieuprawniony.

Uwzględniając obowiązujący stan prawny, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 10 kwietnia 2024 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały nr LXII/455/24 Rady Gminy Rzezawa z dnia 22 marca 2024 r. w sprawie udzielenia dotacji Parafii Trójcy Przenajświętszej i św. Leopolda w Rzezawie na realizację zadania pn. „Remont posadzki i kamienia w zabytkowym kościele parafialnym pw. Trójcy Przenajświętszej i Świętego Leopolda w Rzezawie” w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Gminy. W związku z tym, że Rada Gminy Rzezawa nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, a także nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień – orzeczono jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska