



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 30 kwietnia 2024 r.

Poz. 3311

**UCHWAŁA NR KI.411.89.2024**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 24 kwietnia 2024 r.**

znak sprawy: KI.43.28.9.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr XLIX.320.2024 Rady Gminy Bolesław z dnia 28 marca 2024 r. w sprawie dopłaty do 1m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków wynikających z taryfy dla zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Bolesław.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała Nr XLIX.320.2024 Rady Gminy Bolesław z dnia 28 marca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 kwietnia 2024 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 5 kwietnia 2024 r. pod pozycją 2643.

Podejmując uchwałę Nr XLIX.320.2024 Rada Gminy Bolesław powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 24 ust. 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr XLIX.320.2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało ponownej oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje:

W § 1 uchwały Rada Gminy postanowiła cyt.: „*Ustala się dopłatę do zbiorowego odprowadzania ścieków w wysokości 3,64 zł (trzy złote sześćdziesiąt cztery grosze) netto + VAT do 1 m<sup>3</sup> odprowadzanych ścieków, dla 1 grupy taryfowej tj.: wszystkich odbiorców z terenu gminy Bolesław*

*obsługiwanych przez zakład budżetowy Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów tj. Stację Uzdatniania Wody w Mędrzechowie”.*

W § 2 uchwały postanowiono, że dopłaty wymienione w § 1 obowiązywać będą od 01.04.2024 r. do 31.12.2024 r.

W § 3 uchwały wskazano, że cyt.: „1. Dopłaty, o których mowa w § 1, przekazywane będą z budżetu Gminy Bolesław za pośrednictwem Związku Gmin do Stacji Uzdatniania Wody w Mędrzechowie w terminach miesięcznych, na podstawie faktur wystawionych za faktyczną ilość odprowadzonych ścieków na terenie Gminy Bolesław. 2. Rozliczenie całości przekazanych dopłat nastąpi w terminie do 31 stycznia 2025 r.”.

W § 4 uchwały, Rada Gminy Bolesław postanowiła, że powierza wykonanie uchwały Wójtowi Gminy, natomiast w § 5 i 6 Rada Gminy Bolesław uchwaliła, że uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego oraz, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2024 r.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdza, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), zadania własne gminy obejmują sprawy w zakresie wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz. Z przepisem tym koresponduje art. 3 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r. poz. 537 z późn. zm.), który stanowi, iż zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy. Natomiast art. 3 ust. 2 pkt 1 wskazuje, iż w razie wspólnego wykonywania przez gminy zadania, o którym mowa w ust. 1, określone w ustawie prawa i obowiązki organów gminy wykonują odpowiednio właściwe organy związku międzygminnego. Jak wynika z postanowienia art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. Ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w art. 2 pkt 4 definiuje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jako, cyt.: "przedsiębiorcę w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570), jeżeli prowadzi działalność gospodarczą w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę lub zbiorowego odprowadzania ścieków, oraz gminne jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, prowadzące tego rodzaju działalność". Taryfa, o której mowa w ww. przepisie ustawy podlega zatwierdzeniu przez organ regulacyjny, z wyłączeniem taryfy zmienionej w związku ze zmianą stawki podatku od towarów i usług, zgodnie z art. 24b ww. ustawy. Natomiast z przepisu art. 24c ust. 2 tej ustawy wynika, iż organ regulacyjny zatwierdza taryfę w drodze decyzji jeżeli wynik oceny, weryfikacji lub analizy wniosku jest pozytywny. Jak stanowi art. 27a ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, organem regulacyjnym jest dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Podstawą zatem do ustanowienia przez Radę Gminy dopłat do grup taryfowych odbiorców usług jest decyzja o zatwierdzeniu taryf, a okres obowiązywania dopłat powinien obejmować okres obowiązywania decyzji o ich zatwierdzeniu.

Jak wynika z postanowień uchwały Nr XLIX.320.2024 Rada Gminy Bolesław postanowiła za pośrednictwem Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów przekazać dopłatę do zbiorowego odprowadzania ścieków do zakładu budżetowego, tj. Stacji Uzdatniania Wody w Mędrzechowie. Gmina Bolesław wraz z Gminą Mędrzechów tworzą związek międzygminny pod nazwą „Związek Gmin Bolesław i Mędrzechów”. Zgodnie z § 7 ust. 1 Statutu Związku, przedmiotem działania Związku jest utrzymanie, eksploatacja urządzeń zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz dostawa wody dla

odbiorców oraz utrzymanie, eksploatacja urządzeń sieci kanalizacyjnej na terenie Gmin i oczyszczalni ścieków w Pawłowie. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w Statucie Stacji Uzdatniania Wody w Mędrzechowie jest ona samorządowym zakładem budżetowym Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów, która realizuje zadania Związku w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków.

Z ustalonego stanu faktycznego wynika, iż Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie decyzją Nr KR.RZT.70.28.2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. zatwierdził taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gmin Bolesław i Mędrzechów, na okres 3 lat, co nastąpiło po rozpatrzeniu wniosku, z którym wystąpiła Stacja Uzdatniania Wody w Mędrzechowie. Zgodnie z wyżej przywołaną decyzją przyjęto taryfę jednolitą, wieloczonową, tj. wskazano jedną grupę odbiorców w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę oraz jedną grupę odbiorców w zakresie zbiorowego odprowadzania ścieków. Grupę odbiorców stanowią wszyscy odbiorcy z terenu gmin Bolesław i Mędrzechów. Opłata abonamentowa jest również jednakowa dla wszystkich odbiorców.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie zwraca uwagę, że ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków w art. 24 ust. 6 wskazuje, iż rada gminy może podjąć uchwałę o dopłacie dla jednej, wybranych lub wszystkich taryfowych grup odbiorców usług. Dopłatę gmina przekazuje przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu. W uchwale Nr XLIX.320.2024 Rada Gminy postanowiła o przekazaniu dopłaty za pośrednictwem Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów do Stacji Uzdatniania Wody w Mędrzechowie, czyli Gmina Bolesław wykroczyła poza przysługujące im kompetencje wynikające z wyżej powołanego przepisu, gdyż nie przekazała tej dopłaty bezpośrednio przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu, lecz Związkowi Gmin Bolesław i Mędrzechów, któremu powierzono zadania w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków z terenu Gmin Bolesław i Mędrzechów.

Stacja Uzdatniania Wody w Mędrzechowie jest zakładem budżetowym Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów. Gospodarka finansowa samorządowych zakładów budżetowych została m.in. uregulowana w art. 15 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), który m.in. stanowi, że samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych oraz może otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje przedmiotowe, dotacje celowe na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz dotacje celowe na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Art. 130 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wskazuje, że dotacje przedmiotowe są to środki przeznaczone na dopłaty do określonych rodzajów wyrobów lub usług, kalkulowane według stawek jednostkowych, co koresponduje z przepisem art. 219 ust. 1 ww. ustawy, który stanowi, że z budżetu jednostki samorządu terytorialnego mogą być udzielane dotacje przedmiotowe dla samorządowych zakładów budżetowych, kalkulowane według stawek jednostkowych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie odnosząc się do powyższego za zasadne uznało wskazać, że organ gminy stanowiący prawo miejscowe, związany jest zasadą praworządności wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), co oznacza, że ma obowiązek działania na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

Reasumując, analiza powyżej wskazanych i omówionych unormowań prawnych skłania do wniosku, że dopłatę do zbiorowego odprowadzania ścieków należy przekazać do Stacji Uzdatniania Wody w Mędrzechowie z budżetu Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów, w sytuacji jeśli woła Zgromadzenia Związku Gmin Bolesław i Mędrzechów będzie podjęcie uchwały na podstawie art. 24 ust. 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Mając

na uwadze poczynione podczas nadzoru ustalenia, Uchwała Rady Gminy Bolesław została podjęta w sprzeczności z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

Uwzględniając istotny charakter stwierdzonego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 10 kwietnia 2024 r. postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLIX.320.2024 Rady Gminy Bolesław z dnia 28 marca 2024 r. z jednoczesnym wstrzymaniem jej wykonania. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Gminę Bolesław o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium Izby uprawnionych przedstawicieli Rady. Ponieważ Rada Gminy Bolesław w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie po ponownym rozpoznaniu sprawy postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

**PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY**

**Mirosław Legutko**