



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 2 maja 2024 r.

Poz. 3328

UCHWAŁA NR KI.411.83.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

znak sprawy: KI.43.23.46.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR LXXV/597/VIII/2024 Rady Miasta Trzebini z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków, położonym na terenie Gminy Trzebinia:

- w części III Oświadczenia Wnioskodawcy, pkt 2 ppkt 1 Załącznika Nr 1a, Załącznika Nr 1b oraz Załącznika nr 1c do uchwały,**
- w zakresie słów: „W przypadku stwierdzenia, że we wniosku podano nieprawdziwe dane Urząd Miasta w Trzebini zastrzega sobie prawo do żądania zwrotu udzielonej dotacji”, zawartych w Załączniku Nr 1a, Załączniku Nr 1b oraz Załączniku Nr 1c do uchwały.**

UZASADNIENIE

Uchwała NR LXXV/597/VIII/2024 z dnia 29 lutego 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 25 marca 2024 r.

Podjmując uchwałę NR LXXV/597/VIII/2024 Rada Miasta Trzebini powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR LXXV/597/VIII/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło co następuje:

W części III Załączników Nr 1a, 1b i 1c do uchwały, w punkcie 2 podpunkt 1, Rada Miasta Trzebini zobowiązała Wnioskodawcę do złożenia oświadczenia (poprzez zaznaczenie właściwego punktu) czy zalega bądź nie zalega z płatnościami na rzecz podmiotów publiczno-prawnych.

Należy zauważyć, że ochrona zabytków i opieka nad zabytkami należy do zadań własnych gminy, co wynika z art. 7 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609). Zgodnie z art. 4 pkt 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r., poz. 840 z późn. zm.), ochrona zabytków polega na podejmowaniu przez organy administracji publicznej działań mających na celu m. in. zapewnienie warunków finansowych umożliwiających trwale zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie. Ponadto art. 82 ust. 2 ww. ustawy stanowi, że dofinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach wpisanych do rejestru jest zadaniem z zakresu administracji publicznej. Prawo do wystąpienia o środki publiczne na wskazany wyżej cel winno się odbywać zgodnie z zasadami wynikającymi m. in. z art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.), który stanowi, że prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.

Zdaniem Kolegium Izby, oświadczenie z części III Załączników: Nr 1a, 1b i 1c do uchwały, punkt 2 podpunkt 1, nie ma związku z udzielaniem dotacji celowej na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków. Fakt zalegania bądź nie zalegania w płatnościach na rzecz podmiotów publiczno-prawnych nie może mieć wpływu na udzielenie przez organ stanowiący dotacji celowej. Nakładanie obowiązku złożenia takiego oświadczenia przez wnioskodawcę wykracza poza ustawową kompetencję przyznaną Radzie Miasta, na mocy art. 81 ust. 1 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.

Ponadto w treści tych samych załączników do uchwały zawarto zapis następującej treści: *"W przypadku stwierdzenia, że we wniosku podano nieprawdziwe dane Urząd Miasta w Trzebini zastrzega sobie prawo do żądania zwrotu udzielonej dotacji"*. Powyższa regulacja, w ocenie Kolegium Izby, wykracza poza dyspozycję art. 81 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Zgodnie z tym przepisem ustawy w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacja na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru może być udzielona przez organ stanowiący gminy, powiatu lub samorządu województwa, na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale. Rada Miasta w takiej uchwale reguluje wyłącznie zasady udzielania dotacji na prace przy zabytku, a nie zasady zwrotu dotacji. Zasady zwrotu dotacji określają przepisy art. 251 i 252 ustawy o finansach publicznych oraz umowa zawarta przez organ wykonawczy na podstawie art. 250 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Izby postanowiło w dniu 10 kwietnia 2024 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Rady Miasta Trzebini NR LXXV/597/VIII/2024 z dnia 29 lutego 2024 roku, w części. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium, upoważnionych przedstawicieli Rady. Ponieważ Rada Miasta Trzebini w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości, Kolegium Izby po ponownym rozpoznaniu sprawy - postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego - zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Jolanta Nowakowska