



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 31 lipca 2024 r.

Poz. 5027

### UCHWAŁA NR KI.411.123.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 24 lipca 2024 r.**

znak sprawy: KI.43.159.44.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr III/18/24 Rady Gminy Stryszawa z dnia 28 czerwca 2024 r. w sprawie zmiany uchwały zarządzania poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2024 roku - w części dotyczącej postanowienia § 5 w zakresie słów: „z mocą obowiązującą od 1 lipca 2024 roku”.**

### UZASADNIENIE

Uchwała Nr III/18/24 z dnia 28 czerwca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 3 lipca 2024 r. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 10 lipca 2024 r. pod poz. 4742.

Uchwałą tą Rada Gminy Stryszawa, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.), art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399) w związku z Uchwałą Nr XXIII/172/12 Rady Gminy Stryszawa z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, dokonała zmian w Uchwale Rady Gminy Stryszawa NR XLV/386/23 z dnia 30 listopada 2023 roku w sprawie zarządzenia poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso w 2024 roku, poprzez zmianę zapisów § 2 i 3 tej uchwały. Zapisy te dotyczą wyznaczenia inkasentów oraz określenia wynagrodzenia za inkaso. W § 5 badanej uchwały Rada Gminy Stryszawa postanowiła: „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z mocą

obowiązującą od 1 lipca 2024 roku.” Zdaniem Kolegium Izby zapis ten w zakresie słów: "z mocą obowiązującą od 1 lipca 2024 roku" narusza prawo, tj. art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2020 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461). Zgodnie z tymi przepisami akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3 (przepisy porządkowe), mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. W ustępie pierwszym przywołanego przepisu ustawodawca określił podstawową regułę dotyczącą *vacatio legis* aktu normatywnego, zawierającego przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszanego w dzienniku urzędowym, postanawiając, że okres pomiędzy opublikowaniem takiego aktu w dzienniku urzędowym, a jego wejściem w życie wynosi co najmniej 14 dni od dnia ogłoszenia aktu. Zatem akt normatywny, co do zasady może wejść w życie dopiero w piętnastym dniu po ogłoszeniu aktu w dzienniku urzędowym. Jednocześnie w końcowej części ustępu pierwszego jest wprost mowa o możliwości określenia przez dany akt normatywny dłuższego terminu wejścia w życie niż czternaście dni, bez zastrzeżenia spełnienia jakichkolwiek wymagań w tym zakresie. Natomiast w ustępie drugim przywołanego przepisu uregulowano sytuacje, w których akt normatywny może wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni od dnia jego ogłoszenia (*vacatio legis* trwa wówczas od jednego do trzynastu dni), a nawet bez zachowania *vacatio legis*, co w odniesieniu do aktów prawa miejscowego może nastąpić wyjątkowo. Zgodnie z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Jak wynika z brzmienia przywołanego w podstawie prawnej badanej uchwały przepisu art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz z zakresu stosunków normowanych przedmiotową uchwałą, sprowadzających się do wyznaczenia inkasentów i określenia wynagrodzenia za inkaso, uchwalony przez Radę Gminy Stryszawa akt posiada status prawa miejscowego. Regulacje zawarte w badanej uchwale wyznaczają wskazanym w uchwale osobom obowiązki związane z realizacją funkcji inkasenta. Podkreślić również należy, iż mieszkańcy gminy, będący w istocie odbiorcami norm regulowanych w uchwale Rady Gminy Stryszawa mają prawo, aby uchwała zawierająca informacje o ich obowiązkach w zakresie spełniania zobowiązania z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, poprzez pobór tej opłaty przez wyznaczonego uchwałą inkasenta, uwzględniała minimalny okres *vacatio legis* wynikający z przepisu art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Jak podkreślał w wielu orzeczeniach Trybunał Konstytucyjny, zakaz retroaktywnego działania prawa nie ma charakteru bezwzględnie absolutnego i w sytuacjach nadzwyczajnych ustawodawca może od niego odstąpić (np. wyrok TK z dnia 24 października 2000 r., K 12/00, OTK 2000, nr 7, poz. 255). Odstępstwo od tej zasady jest dopuszczalne wtedy, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenionej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji, a jednocześnie realizacja tej zasady nie jest możliwa bez wstecznego działania prawa. Możliwość skorzystania z zapisów art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych powinna mieć jednak charakter nadzwyczajny, wyjątkowy. W przypadku niniejszej uchwały Kolegium Izby nie dopatrzyło się możliwości skorzystania z tego przepisu

Uwzględniając, iż powyższa nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Izby, postanowiło na posiedzeniu w dniu 10 lipca 2024 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały NR III/18/24 Rady Gminy Stryszawa z dnia 28 czerwca 2024 r. w części dotyczącej postanowienia § 5 w zakresie słów: „z mocą obowiązującą od 1 lipca 2024 roku”. Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło Gminę Stryszawa o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości udziału w posiedzeniu Kolegium przedstawicieli Gminy, z którego

nie skorzystano. Rada Gminy Stryszawa w wyznaczonym terminie nie usunęła wskazanych nieprawidłowości. W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

**PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY**

**Mirosław Legutko**