



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 31 lipca 2024 r.

Poz. 5028

**UCHWAŁA NR KI.411.126.2024**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Krakowie**

**z dnia 24 lipca 2024 r.**

znak sprawy: KI.43.46.178.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn.zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr V/87/24 Rady Miasta Krakowa z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu udzielania dotacji celowych w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie na obszarze Gminy Miejskiej Kraków.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała NR V/87/24 z dnia 19 czerwca 2024 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 25 czerwca 2024 r.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 27 czerwca 2024 r. pod pozycją 4257.

Podejmując uchwałę NR V/87/24 Rada Miasta Krakowa powołała się m.in. na przepis art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54), zwana dalej "p.o.ś".

W § 1 i 2 uchwały Rada Miasta Krakowa ustaliła, cyt.:

„§ 1. Przyjmuje się Regulamin udzielania dotacji celowych na realizację przedsięwzięć z zakresu ochrony środowiska, dla wspólnot mieszkaniowych w rozumieniu ustawy z dnia 24 czerwca 1994 r. o własności lokali, obejmujących od 3 do 7 samodzielnych lokali mieszkalnych, w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych zlokalizowanych na obszarze Gminy Miejskiej Kraków,

w ramach Programu Priorytetowego Ciepłe Mieszkanie, w brzmieniu określonym w załączniku do niniejszej uchwały, stanowiącym jej integralną część.

§ 2. Środki finansowe przeznaczone na dofinansowanie kosztów inwestycji poniesionych przez beneficjentów końcowych (wspólnot mieszkaniowych) pochodzić będą z dotacji udzielonej Gminie Miejskiej Kraków przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie na podstawie Umowy o dofinansowanie w ramach programu priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie”.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR V/87/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje:

Przepis art. 403 ust. 4 pkt 1 p.o.ś. przewiduje możliwość finansowania z budżetu gminy lub budżetu powiatu zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wskazanych w ust. 1 i 2 powołanego artykułu), poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców. Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika kompetencja rady gminy lub rady powiatu do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania.

Program Priorytetowy „Ciepłe mieszkanie” realizowany jest przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej NFOŚiGW) za pośrednictwem wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Celem programu jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji pyłów oraz gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych.

Beneficjentami programu są gminy, w których odnotowano przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza. Gminy otrzymują dofinansowanie w formie dotacji i przekazują je, także w formie dotacji, Beneficjentom końcowym. NFOŚiGW opracowując Program Priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie” określił między innymi kryteria wyboru inwestycji podlegającej dofinansowaniu, koszty kwalifikowalne, warunki jakie musi spełniać Beneficjent końcowy, aby otrzymać dofinansowanie, intensywność dofinansowania i maksymalną kwotę dotacji, okres trwałości przedsięwzięcia oraz sposób kontroli zrealizowanego przedsięwzięcia, a także inne warunki dofinansowania udzielanego przez gminę Beneficjentom końcowym. Ponadto zgodnie z wytycznymi NFOŚiGW gminy zostały zobligowane do opracowania i opublikowania dokumentów związanych z naborem wniosków dla Beneficjentów końcowych na realizację przedsięwzięć w ramach programu, w szczególności:

- regulaminu naboru wniosków określającego sposób składania i rozpatrywania wniosków o dofinansowanie złożonych w naborze, do momentu zawarcia umowy o dofinansowanie,
- wzoru wniosku o dofinansowanie dla Beneficjenta końcowego wraz z instrukcją wypełniania,
- wzoru wniosku o płatność dla Beneficjenta końcowego wraz z instrukcją wypełniania,
- wzoru umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia.

Gmina przystępując do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” akceptuje w pełnym zakresie warunki i zasady dofinansowania ustalone przez fundusz i nie może wprowadzać w nich modyfikacji. Pełni zatem rolę podmiotu pośredniczącego w przekazywaniu środków między wojewódzkim funduszem ochrony środowiska i gospodarki wodnej a Beneficjentem końcowym. Treść przedmiotowej uchwały stanowi w istocie powielenie założeń opracowanych przez NFOŚiGW.

W ocenie Kolegium Izby brak jest zatem materii podlegającej uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego przez Radę Miasta Krakowa na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. Powołany przepis stanowi podstawę do podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy tylko w przypadku, kiedy decyduje o dofinansowaniu zadań inwestycyjnych służących ochronie środowiska w formie dotacji, w zakresie zadań własnych, określonych w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 p.o.ś.. Organ stanowiący określa wówczas kryteria wyboru inwestycji, ustala zasady ich udzielania oraz tryb postępowania przy udzieleniu dotacji i rozliczaniu.

Powyższe oznacza, że ani wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis, ani żaden inny przepis rangi ustawowej, w tym ustawy o samorządzie gminnym i p.o.ś., nie zawierają podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania uchwał w wyżej opisanym zakresie. W celu realizacji programu „Ciepłe Mieszkanie” jednostka samorządu terytorialnego powinna zawrzeć stosowną umowę z wojewódzkim funduszem ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz opracować i opublikować dokumenty związane z naborem wniosków dla Beneficjentów końcowych. Dla czynności tych nie jest jednak wymagana odrębna uchwała organu stanowiącego.

Uwzględniając powyższe, na posiedzeniu w dniu 17 lipca 2024 r postanowiono wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały nr V/87/24 z dnia 19 czerwca 2024 r. Rady Miasta Krakowa, jak wskazano w sentencji. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie powiadomiło Miasto Kraków o terminie ponownego posiedzenia w przedmiotowej sprawie, wyznaczonego na dzień 24 lipca 2024 r. oraz o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium przedstawiciela podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana.

W posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 24 lipca 2024 r. udział wzięli przedstawiciele Miasta.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po wysłuchaniu przedstawicieli Miasta i ponownym rozpoznaniu sprawy uchwały nr V/87/24 z dnia 19 czerwca 2024 r. Rady Miasta Krakowa., postanowiło podtrzymać stanowisko i orzec jak w sentencji uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

**Mirosław Legutko**