



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 31 lipca 2024 r.

Poz. 5030

UCHWAŁA NR KI.411.128.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 24 lipca 2024 r.

znak sprawy: KI.43.49.39.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr III/33/24 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej dla wspólnot mieszkaniowych na finansowanie ochrony środowiska w zakresie inwestycji służących do gromadzenia, zagospodarowania i wykorzystania wód opadowych lub roztopowych w miejscu ich powstawania - w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 4.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr III/33/24 z dnia 26 czerwca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 lipca 2024 roku. Uchwała ta została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 1 lipca 2024 r. poz. 4412.

Podejmując uchwałę Nr III/33/24 Rada Miejska w Skawinie powołała się na przepisy cyt. "art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) oraz 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2007 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2024, poz. 54) po uwzględnieniu opinii Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 maja 2024 r. (znak sprawy: DBD.pp.0220.1224.2024) oraz Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów z dnia 29 maja 2024 r. (sprawa znak: DMP-5.530.291.2024.MG)".

Powyższą uchwałą Rada Miejska w Skawinie ustaliła zasady udzielania dotacji celowej dla wspólnot mieszkaniowych na finansowanie ochrony środowiska w zakresie inwestycji służących do gromadzenia, zagospodarowania i wykorzystania wód opadowych lub roztopowych w miejscu ich powstawania.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr III/33/24 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

W § 5 ust. 4 cytowanej uchwały zapisano, iż likwidacja wykonanej inwestycji przed upływem 5 lat od wypłaty dotacji celowej z przyczyn zależnych od dotowanego rodzaju skutki zwrotu dotacji celowej w całości wraz z odsetkami w wysokości jak dla zaległości podatkowych. Odnosząc się do powyższego uznać należy, że postanowienia te Rada Miejska w Skawinie wprowadziła bez podstawy prawnej, w sprzeczności z art. 251 - 253 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - dalej jako "u.f.p", wykraczając poza zakres delegacji ustawowej określony w art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. 2024 r., poz. 54 z późn. zm.) - dalej p.o.ś..

Przesłanki zwrotu dotacji udzielonej z budżetu gminy określają przepisy art. 251 oraz art. 252 u.f.p.. Ponadto, jak wynika z art. 253 tej ustawy, tylko odrębne ustawy mogą ustanawiać dodatkowe jeszcze przesłanki zwrotu dotacji do budżetu gminy poza już określonymi w art. 251 i art. 252 u.f.p.. Brak jest natomiast podstawy prawnej dla ustanawiania dodatkowych przesłanek zwrotu dotacji do budżetu jednostki samorządu terytorialnego w aktach prawa miejscowego. Aktualne przepisy ustawowe nie określają dodatkowych okoliczności zwrotu dotacji celowej do budżetu gminy udzielanej na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska. Możliwość ich ustanawiania nie przewiduje również delegacja ustawowa do podejmowania uchwał w tej sprawie przez organ stanowiący gminy z art. 403 ust. 5 p.o.ś.. Z obowiązkiem zwrotu dotacji związana jest również odpowiedzialność organu i beneficjenta z art. 8 pkt 3 i art. 9 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 104).

Skoro zasady, jak i terminy zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego zostały określone w ustawie o finansach publicznych, to brak jest podstaw do odrębnego ich uregulowania, modyfikacji bądź powielania w aktach prawa miejscowego. Tego typu unormowania zawarte w prawie miejscowym są niedopuszczalne jako sprzeczne z intencją ustawodawcy, uzewnętrznioną w treści delegacji ustawowej, co potwierdza wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 25 marca 2003 r. (sygn. akt II SA/Wr 2572/02): „Narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę jeszcze raz tego co zostało już zamieszczone w źródłach powszechnie obowiązującego prawa, lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w przepisach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego”. Potwierdza to przepis art. 253 u.f.p., z którego wprost wynika, że tylko odrębne ustawy mogą ustanawiać dodatkowe przesłanki zwrotu dotacji do budżetu gminy poza już określonymi w art. 251 i art. 252 ww. ustawy.

Kolegium Izby wskazuje, że istnieje możliwość wprowadzenia zapisów wprowadzających zabezpieczenie cywilno-prawne w formie kar umownych w umowie zawartej z beneficjentem dotacji w zakresie sankcji związanych z likwidacją inwestycji w okresie trwałości projektu.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło w dniu 10 lipca 2024 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/33/24 Rady Miejskiej w Skawinie z dnia 26 czerwca 2024 roku w części dotyczącej postanowień § 5 ust. 4.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

Rada Miejska w Skawinie nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

Z tych względów, po wszczęciu postępowania i po powiadomieniu Władz Miasta i Gminy Skawina o przyczynach wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności cytowanej uchwały, w wyniku ponownego przeanalizowania sprawy, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko