



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 19 sierpnia 2024 r.

Poz. 5276

UCHWAŁA NR KI.411.132.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 7 sierpnia 2024 r.

znak sprawy: KI.43.29.61.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały NR III/32/2024 Rady Gminy Gręboszów z dnia 24 czerwca 2024 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowych ze środków budżetu Gminy Gręboszów na realizację wybranych przedsięwzięć dotyczących ochrony środowiska - w części dotyczącej postanowienia zawartego w pkt 12 Załącznika Nr 2.1. do uchwały - Wniosek o udzielenie dotacji do zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr III/32/2024 Rady Gminy Gręboszów z dnia 24 czerwca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 15 lipca 2024 r. przekazana przez Wojewodę Małopolskiego. Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 28 czerwca 2024 r., pod pozycją nr 4335.

Podejmując uchwałę Nr III/32/2024 Rada Gminy Gręboszów powołała się na przepisy art. 7 ust. 1 pkt 1 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 i 721), art. 400a ust. 1 pkt 21 i 22 oraz art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54) oraz art. 250 i 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 z późn. zm.).

Powyższą uchwałą Rada Gminy Gręboszów określiła zasady udzielania dotacji celowych ze środków budżetu gminy na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska związanych: z modernizacją systemu ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych na terenie gminy Gręboszów w regulaminie stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały oraz z zastosowaniem wybranych instalacji odnawialnych źródeł energii (OZE) w budynkach mieszkalnych na terenie gminy Gręboszów w regulaminie

stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczenia.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr III/32/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem i stwierdziło, co następuje:

We Wniosku o udzielenie dotacji do zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii zawartym w załączniku Nr 2.1. do uchwały Nr III/32/2024 Rada Gminy Gręboszów postanowiła, iż cyt.:

„12. Przystępując do programu wyrażam zgodę na przeprowadzenie kontroli budynku, w którym wykonany będzie montaż instalacji odnawialnego źródła energii do 5 lat po jej przeprowadzeniu, przez osoby upoważnione przez Wójta Gminy Gręboszów.”

Kolegium Izby wskazuje, że ww. zapis uchwały, w zakresie uregulowań dotyczących kontroli realizacji zadania wymaga wyraźnego upoważnienia ustawowego. Zawarte w dyspozycji art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 609 z późn. zm.) upoważnienie organu stanowiącego - w zakresie określenia zasad udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielenia dotacji i sposób jej rozliczania - nie obejmuje swoim zakresem kontroli. W związku z powyższym w ocenie Kolegium Izby organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw do stanowienia przepisów kontrolnych. Organ stanowiący podejmując akt prawa miejscowego obowiązany jest działać ściśle w granicach upoważnienia ustawowego. Zgodnie z zasadą legalizmu, o której stanowi art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. z 1997 r., Nr 78, poz. 483 z późn. zm), organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Z zasady tej wynika zatem, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może podejmować uchwały tylko wtedy, gdy istnieje przepis prawa uprawniający go do takiego działania. Warunkiem zgodności z prawem jest nie tylko przestrzeganie przez ten organ zakresu własnych kompetencji, wymaganej procedury, ale także zgodność aktu z dyspozycją prawa materialnego.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Gminy Gręboszów wykroczyła poza zakres kompetencji i dokonała nieuprawnionej modyfikacji uregulowań ustawowych, wykraczając poza zakres kompetencji wyznaczony art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Kolegium Izby podkreśla, że przedmiotowa uchwała jest powszechnie obowiązującym aktem normatywnym prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 40 z późn. zm.). Według art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, uchwała winna była zostać wydana na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w ustawie. O obowiązku zachowania ram delegacji ustawowej stanowi uzasadnienie Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 stycznia 2010 r. (sygn. akt: I SA/Kr 1673/10), w którym Sąd stwierdził: „(...) stanowienie prawa miejscowego następuje nie tylko na podstawie, lecz także w granicach upoważnień ustawowych; sformułowanie powyższe wyklucza zatem dopuszczalność wyjścia aktem prawa miejscowego poza granice upoważnienia ustawowego.”

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło w dniu 24 lipca 2024 r. wszczęć postępowanie o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr III/32/2024 Rady Gminy Gręboszów z dnia 24 czerwca 2024 r. w części dotyczącej postanowienia zawartego w pkt 12 Załącznika Nr 2.1. do uchwały - Wniosek o udzielenie dotacji do zakupu i montażu odnawialnych źródeł energii.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady. Rada Gminy Gręboszów nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

Z tych względów, po wszczęciu postępowania i po powiadomieniu Władz Gminy Gręboszów o przyczynach wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności cytowanej uchwały, w wyniku ponownego przeanalizowania sprawy, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko