



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 17 września 2024 r.

Poz. 5745

UCHWAŁA NR KI.411.134.2024

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Krakowie**

z dnia 20 sierpnia 2024 r.

znak sprawy: KI.43.56.51.2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024 r. poz. 609 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały nr V/42/2024 Rady Gminy Kocmyrów-Luborzyca z dnia 15 lipca 2024 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu przyznawania dotacji w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Kocmyrów-Luborzyca

UZASADNIENIE

Uchwała Nr V/42/2024 Rady Gminy Kocmyrów-Luborzyca z dnia 15 lipca 2024 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 23 lipca 2024 roku.

Podejmując uchwałę Nr V/42/2024 Rada Gminy Kocmyrów-Luborzyca powołała się na przepisy cyt.: „art. 18 ust. 2 pkt. 15 i 40 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. 2024.609) oraz art. 403 ust. 4 pkt. 1 i ust. 5 i 6 w związku z art. 400 a ust. 1 pkt. 21 ustawy o ochronie środowiska (Dz. U. 2024.54)” i zapisami jej załącznika ustaliła Regulamin przyznawania dotacji w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” w Gminie Kocmyrów-Luborzyca.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 22 lipca 2024 r. pod pozycją 4911.

§ 2 ust. 1 Regulaminu zapisano cyt.: „*Niniejszy Regulamin określa zasady udzielania Dotacji, tryb postępowania w sprawie udzielania Dotacji oraz sposób rozliczania i kontrolę*

wykorzystania Dotacji.” natomiast w ust. 3 tegoż paragrafu zapisano, cyt.: „Dotacja udzielana jest przez Gminę w ramach Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” ze środków udostępnionych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Krakowie”.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały NR V/42/2024 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z prawem stwierdzając co następuje.

Przepis art. 403 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r., poz. 54 z późn. zm.), zwana dalej "p.o.ś". przewiduje możliwość finansowania z budżetu gminy lub budżetu powiatu zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wskazanych w ust. 1 i 2 powołanego artykułu), poprzez udzielenie dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych, na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców. Z art. 403 ust. 5 p.o.ś. wynika kompetencja rady gminy lub rady powiatu do określenia w drodze uchwały zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Program Priorytetowy „Ciepłe mieszkanie” realizowany jest przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej NFOŚiGW) za pośrednictwem wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Celem programu jest poprawa jakości powietrza oraz zmniejszenie emisji pyłów oraz gazów cieplarnianych poprzez wymianę źródeł ciepła i poprawę efektywności energetycznej w lokalach mieszkalnych znajdujących się w budynkach mieszkalnych wielorodzinnych. Beneficjentami programu są gminy, w których odnotowano przekroczenia dopuszczalnego poziomu zanieczyszczenia powietrza. Gminy otrzymują dofinansowanie w formie dotacji i przekazują je, także w formie dotacji, Beneficjentom końcowym. NFOŚiGW opracowując Program Priorytetowy „Ciepłe Mieszkanie” określił między innymi kryteria wyboru inwestycji podlegającej dofinansowaniu, koszty kwalifikowalne, warunki jakie musi spełniać Beneficjent końcowy, aby otrzymać dofinansowanie, intensywność dofinansowania i maksymalną kwotę dotacji, okres trwałości przedsięwzięcia oraz sposób kontroli zrealizowanego przedsięwzięcia, a także inne warunki dofinansowania udzielanego przez gminę Beneficjentom końcowym. Gmina przystępując do Programu Priorytetowego „Ciepłe Mieszkanie” akceptuje w pełnym zakresie warunki i zasady dofinansowania ustalone przez fundusz i nie może wprowadzać w nich modyfikacji. Pełni zatem rolę podmiotu pośredniczącego w przekazywaniu środków między wojewódzkim funduszem ochrony środowiska i gospodarki wodnej a Beneficjentem końcowym. Treść przedmiotowej uchwały stanowi w istocie powielenie założeń opracowanych przez NFOŚiGW.

W ocenie Kolegium Izby brak jest zatem materii podlegającej uregulowaniu w drodze aktu prawa miejscowego przez Radę Gminy Kocmyrów-Luborzyca na podstawie art. 403 ust. 5 p.o.ś. Powołany przepis stanowi podstawę do podjęcia uchwały przez organ stanowiący gminy tylko w przypadku, kiedy decyduje o dofinansowaniu zadań inwestycyjnych służących ochronie środowiska w formie dotacji, w zakresie zadań własnych, określonych w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21–25, 29, 31, 32 i 38–42 p.o.ś.. Organ stanowiący określa wówczas kryteria wyboru inwestycji, ustala zasady ich udzielania oraz tryb postępowania przy udzieleniu dotacji i rozliczaniu. Powyższe oznacza, że ani wskazany w podstawie prawnej badanej uchwały przepis, ani żaden inny przepis rangi ustawowej, w tym ustawy o samorządzie gminnym i p.o.ś., nie zawierają podstawy prawnej dla organu stanowiącego do podejmowania

uchwał w wyżej opisanym zakresie. W celu realizacji programu „Ciepłe Mieszkanie” jednostka samorządu terytorialnego powinna zawrzeć stosowną umowę z wojewódzkim funduszem ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz opracować i opublikować dokumenty związane z naborem wniosków dla Beneficjentów końcowych. Dla czynności tych nie jest jednak wymagana odrębna uchwała organu stanowiącego.

Uwzględniając powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło w dniu 7 sierpnia 2024 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr V/42/2024 Rady Gminy Kocmyrzów-Luborzyca z dnia 15 lipca 2024 roku.

Jednocześnie Kolegium Izby powiadomiło o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i możliwości wzięcia udziału w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady.

Rada Gminy Kocmyrzów-Luborzyca nie skorzystała z możliwości przedstawienia dodatkowych wyjaśnień.

Z tych względów, po wszczęciu postępowania i po powiadomieniu Władz Gminy Kocmyrzów-Luborzyca o przyczynach wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności cytowanej uchwały, w wyniku ponownego przeanalizowania sprawy, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

PRZEWODNICZĄCY KOLEGIUM IZBY

Mirosław Legutko